



Taivalkosken kunta

Hallintosääntö



TAIVALKOSKI
Tuhansien tarinoiden pitäjä

*Hyväksytty valtuustossa 29.5.2017 § 28
Voimaantulo 1.6.2017*



TAIVALKOSKEN KUNTA

Muutokset 3 §:ään, 14 §:ään 1 momenttiin, 18 §:ään 2 momenttiin, 58 §:ään 1 momenttiin, 3 momenttiin ja 5 momenttiin, 82 §:ään 5 momenttiin sekä 108 §:ään 1 momenttiin

Hyväksytty valtuustossa 27.4.2020 § 20

Muutosten voimaantulo 29.4.2020

Lisäys 26 §:ään 3)-kohdaksi

Hyväksytty valtuustossa 27.4.2020 § 21

Lisäyksen voimaantulo 29.4.2020

Sisällysluettelo

I OSA.....	8
Hallinnon ja toiminnan järjestäminen.....	8
1 luku	8
Kunnan johtaminen	8
1 § Hallintosäännön soveltaminen	9
2 § Kunnan johtamisjärjestelmä	9
3 § Esittely ja pöytäkirjanpito kunnanhallituksessa.....	10
4 § Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävät.....	10
5 § Valtuuston puheenjohtajan tehtävät	10
6 § Kunnan viestintä	11
2 luku	12
Toimielinorganisaatio	12
7 § Valtuusto	13
8 § Kunnanhallitus ja sen konsernijaosto.....	13
9 § Tarkastuslautakunta	14
10 § Lautakunnat	14
11 § Vaalitoimielimet.....	15
12 § Vaikuttamistoimielimet.....	15
3 luku	17
Henkilöstöorganisaatio	17
13 § Henkilöstöorganisaatio	17
14 § Johtoryhmä.....	18
15 § Työryhmät	18
16 § Henkilöstökokoukset.....	18
17 § Tehtävänkuvaukset	18
18 § Kunnanjohtaja.....	19
19 § Toimialojen organisaatio ja tehtävät.....	19
20 § Toimialajohtajat.....	20
21 § Toimintayksiköiden esimiehet	20
4 luku	21
Konserniohjaus ja sopimusten hallinta.....	21
22 § Konsernijohto	22
23 § Konsernijohtoon tehtävät ja toimivallan jako.....	23
24 § Sopimusten hallinta	24
5 luku	25
Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako	25
25 § Kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta.....	25
26 § Sosiaali- ja terveystalokunnan tehtävät ja toimivalta	29
27 § Sivistyslautakunnan tehtävät ja toimivalta.....	35
28 § Teknisen lautakunnan tehtävät ja toimivalta	42
29 § Viranhaltijoiden toimivalta	47

30 § Toimivallan edelleen siirtäminen	47
31 § Toimivalta päättää asiakirjan antamisesta	48
32 § Asian ottaminen kunnanhallituksen käsiteltäväksi	49
33 § Asian ottaminen lautakunnan käsiteltäväksi	49
34 § Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen	49
6 luku	51
Toimivalta henkilöstöasioissa	51
35 § Kunnanhallituksen yleistoimivalta henkilöstöasioissa	51
36 § Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä virkanimikkeen muuttaminen	51
37 § Virkasuhteen muuttaminen työsuhteeksi	52
38 § Kelpoisuusvaatimukset	52
39 § Haettavaksi julistaminen	53
40 § Palvelussuhteeseen ottaminen	53
41 § Ehdollisen valintapäätöksen vahvistaminen	55
42 § Virkaan ottaminen virkaan valitun irtisanouduttua ennen virantoimituksen alkamista	55
43 § Harkinnanvaraiset virka- ja työvapaat	56
44 § Muut kuin harkinnanvaraiset virka- ja työvapaat	56
45 § Viranhaltijoiden ratkaisuvallta muissa henkilöstöasioissa	57
46 § Virka- ja työehtosopimuksen harkinnanvaraisten määräysten soveltaminen	57
47 § Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkaan tai virkasuhteeseen ja viranhaltijan/työntekijän sijoittaminen organisaation sisällä uudelleen	58
48 § Sivutoimet	58
49 § Virantoimituksesta pidättäminen	59
50 § Virkasuhteen ja työsuhteen muuttaminen osa-aikaiseksi	59
51 § Lomauttaminen	59
52 § Palvelussuhteen päättyminen	60
53 § Menetettyjen ansioiden korvaaminen	60
54 § Palkan takaisinperiminen	60
7 luku	61
Asiakirjahallinnon järjestäminen	61
55 § Kunnanhallituksen asiakirjahallinnon tehtävät	61
56 § Asiakirjahallintoa johtavan viranhaltijan tehtävät	62
57 § Lautakunnan/toimialan asiakirjahallinnon tehtävät	63
58 § Kunnan nimenkirjoitus ja asiakirjojen allekirjoittaminen	63
II OSA	65
Talous ja valvonta	65
8 luku	65
Taloudenhoito	65
59 § Talousarvio ja taloussuunnitelma	65
60 § Talousarvion täytäntöönpano	66
61 § Toimivalta hankinta-asioissa	67
62 § Toiminnan ja talouden seuranta	67
63 § Talousarvion sitovuus	67

64 § Talousarvion muutokset	68
65 § Omaisuuden luovuttaminen ja vuokraaminen	69
66 § Poistosuunnitelman hyväksyminen	69
67 § Rahatoimen hoitaminen	70
68 § Maksuista päättäminen	70
69 § Asiakirjojen antamisesta perittävät maksut	71
9 luku	73
Ulkoisen valvonta	73
70 § Ulkoinen ja sisäinen valvonta	73
71 § Tarkastuslautakunnan kokoukset	74
72 § Tarkastuslautakunnan tehtävät ja raportointi	74
73 § Sidonnaisuusilmoituksiin liittyvät tehtävät	75
74 § Tilintarkastusyhteisön valinta	75
75 § Tilintarkastajan tehtävät	76
76 § Tarkastuslautakunnan antamat tehtävät	76
77 § Tilintarkastuskertomus ja muu raportointi	76
10 luku	77
Sisäinen valvonta ja riskienhallinta	77
78 § Kunnanhallituksen tehtävät sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa	77
79 § Lautakunnan tehtävät sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa	79
80 § Viranhaltijoiden ja esimiesten tehtävät sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa	79
81 § Sisäisen tarkastuksen tehtävät	79
III OSA	81
Valtuusto	81
11 luku	81
Valtuuston toiminta	81
82 § Valtuuston toiminnan järjestelyt	81
83 § Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi	82
84 § Muutokset valtuustoryhmän kokoonpanossa	83
85 § Istumajärjestys	83
12 luku	84
Valtuuston kokoukset	84
86 § Valtuuston varsinainen kokous ja sähköinen kokous	84
87 § Kokouskutsu	85
88 § Esityslista	87
89 § Sähköinen kokouskutsu	87
90 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla	88
91 § Jatkokokous	88
92 § Varavaltuutetun kutsuminen	88
93 § Läsnäolo kokouksessa	89
94 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	90
95 § Kokouksen johtaminen	90
96 § Puheenjohtajan luovuttaminen varapuheenjohtajalle	91

97 § Tilapäinen puheenjohtaja	91
98 § Esteellisyys	91
99 § Asioiden käsittelyjärjestys	92
100 § Puheenvuorot	93
101 § Pöydällepano ja asian palauttaminen valmisteltavaksi	94
102 § Ehdotukset ja keskustelun päättäminen	94
103 § Ilman äänestystä syntyvän päätöksen toteaminen	95
104 § Äänestykseen otettavat ehdotukset	95
105 § Äänestystapa ja äänestysjärjestys	95
106 § Äänestyksen tuloksen toteaminen	96
107 § Toimenpidealoite	96
108 § Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen	97
109 § Päätösten tiedoksianto kunnan jäsenille	98
13 luku	99
Enemmistövaali ja suhteellinen vaali	99
110 § Vaaleja koskevat yleiset määräykset	99
111 § Enemmistövaali	100
112 § Valtuuston vaalilautakunta	100
113 § Ehdokaslistojen laatiminen	101
114 § Ehdokaslistojen jättäminen ja vaalitoimituksen nimenhuuto	101
115 § Ehdokaslistojen tarkastus ja oikaiseminen	101
116 § Ehdokaslistojen yhdistelmä	101
117 § Suhteellisen vaalin toimittaminen	101
118 § Suhteellisen vaalin tuloksen toteaminen	102
14 luku	103
Valtuutetun aloite- ja kyselyoikeus	103
119 § Valtuutettujen aloitteet	103
120 § Kunnanhallitukselle osoitettava kysymys	103
121 § Kyselytunti	104
15 luku	105
Valtuuston iltakoulu	105
122 § Kutsu iltakouluun	105
123 § Asioiden käsittely iltakoulussa	105
124 § Iltakoulun luonne	105
IV OSA	106
Päätöksenteko- ja hallintomenettely	106
16 luku	106
Kokousmenettely	106
125 § Määräysten soveltaminen	106
126 § Toimielimen päätöksentekotavat	106
127 § Sähköinen kokous	107
128 § Sähköinen päätöksentekomenettely	108
129 § Kokousaika ja -paikka	109

130 § Kokouskutsu	109
131 § Sähköinen kokouskutsu.....	109
132 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla	110
133 § Jatkokokous	111
134 § Varajäsenen kutsuminen	111
135 § Läsnäolo kokouksessa.....	112
136 § Kunnanhallituksen edustaja muissa toimielimissä.....	112
137 § Kokouksen julkisuus.....	112
138 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	113
139 § Tilapäinen puheenjohtaja	113
140 § Kokouksen johtaminen ja puheenvuorot	113
141 § Kokouskutsussa mainitsemattoman asian käsittely	113
142 § Esittelijät.....	114
143 § Esittely	114
144 § Esteellisyys	115
145 § Pöydällepano ja asian palauttaminen valmisteltavaksi	116
146 § Ehdotukset ja keskustelun päättäminen.....	116
147 § Ilman äänestystä syntyvän päätöksen toteaminen	116
148 § Äänestykseen otettavat ehdotukset.....	117
149 § Äänestys ja vaali	117
150 § Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen.....	117
151 § Päätösten tiedoksianto kunnan jäsenelle	119
17 luku	120
Muut määräykset	120
152 § Aloiteoikeus.....	120
153 § Aloitteen käsittely	120
154 § Aloitteen tekijälle annettavat tiedot.....	121
155 § Todisteellisen tiedoksiannon vastaanottaminen	122
156 § Hallintosäännön voimaantulo	122

Taivalkosken kunnan hallinto- sääntö

Hyväksytty valtuustossa 29.5.2017 § 28
Voimaantulo 1.6.2017

I OSA

Hallinnon ja toiminnan järjestäminen

1 luku

Kunnan johtaminen

Kuntalain (410/2015) 6 §:ssä määritelty **kunnan toiminta** käsittää kunnan ja kuntakonsernin toiminnan lisäksi osallistumisen kuntien yhteistoimintaan sekä kunnan muun omistukseen, sopimukseen tai rahoittamiseen perustuvan toiminnan. Johtamisessa on kysymys laajemman kokonaisuuden eli kunnan toiminnan johtamisesta. Kuntastrategia on valtuuston tärkein ohjausväline kunnan toiminnan pitkäaikaisessa johtamisessa ja ohjaamisessa.

Kuntalaki mahdollistaa erilaiset johtamis- ja organisaatiomallit. Kunnan johtaminen jakaantuu poliittiseen johtamiseen ja ammattijohtamiseen. Poliittiseen johtamiseen kuuluu tavoitteenasettelu sekä päätöksentekoa ohjaavien linjausten tekeminen. Ammatillinen johtaminen on poliittisen päätöksenteon apuna toimivan valmistelu- ja täytäntöönpano-organisaation johtamista. Johtamisvastuussa olevien roolien tulisi olla selkeät, ja johtamisen rakenteiden ja toimintatapojen määriteltyjä ja niihin on sitouduttava.

Taivalkosken kunnan ylimmän johdon muodostavat valtuusto, kunnanhallitus ja kunnanjohtaja.

Poliittista johtamista voidaan vahvistaa päätoimisilla ja osa-aikaisilla luottamushenkilöillä. Puheenjohtajamallissa lautakuntien/valiokuntien puheenjohtajiksi valittavat kunnanhallituksen jäsenet ovat yleensä myös valtuutettuja, joten tehtäväkokonaisuuden hoitaminen voi vaatia päätoimista tai osa-aikaista luottamushenkilöä. Poliittista johtajuutta voidaan vahvistaa myös valitsemalla sama henkilö valtuuston ja kunnanhallituksen puheenjohtajaksi.

1 § Hallintosäännön soveltaminen

Taivalkosken kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisessä sekä päätöksenteko- ja kokousmenettelyssä noudatetaan tämän hallintosäännön määräyksiä, ellei laissa ole toisin säädetty.

Perustelut: Kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön. Tarvittaessa pykäläkohtaisilla määräyksillä ratkaistaan määräysten soveltamisen ensi- ja toissijaisuus. Esimerkiksi vaalilain 14 §:n 3 momentissa ja 16 §:n 3 momentissa on rajoitettu hallintosäännön määräysten soveltamista keskusvaalilautakuntaan, vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan.

2 § Kunnan johtamisjärjestelmä

Kunnan johtaminen perustuu kuntastrategiaan, taloussuunnitelmaan, talousarvioon sekä muihin valtuuston päätöksiin.

Valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta, käyttää kunnan päätösvaltaa ja siirtää toimivaltaansa hallintosäännön määräyksillä.

Kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanhallitus vastaa kunnan toiminnan yhteensovittamisesta ja omistajaohjauksesta sekä kunnan henkilöstöpolitiikasta ja huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Kunnanjohtaja vastaa asioiden valmistelusta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

3 § Esittely ja pöytäkirjanpito kunnanhallituksessa

Kunnanhallituksen esittelijänä toimii kunnanjohtaja. Kunnanjohtajan ollessa poissa tai esteellinen, esittelijänä toimii hallintosihteeri. Pöytäkirjanpitäjänä kunnanhallituksen kokouksissa toimii hallintosihteeri, ellei kunnanhallitus toisin päättä.

4 § Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävät

Kunnanhallituksen puheenjohtaja

1. johtaa kuntastrategian sekä kunnanhallituksen tehtävien toteuttamisen edellyttämää poliittista yhteistyötä käymällä asioiden käsittelyn edellyttämiä keskusteluja poliittisten ryhmien kanssa sekä pitämällä sopivin tavoin yhteyttä kunnan asukkaisiin ja muihin sidosryhmiin;
2. vastaa kunnanjohtajan johtajasopimuksen valmistelusta ja huolehtii kunnanhallituksen ja valtuuston kytkemisestä valmisteluprosessiin tarkoituksenmukaisella tavalla; ja
3. vastaa siitä, että kunnanjohtajan kanssa käydään vuosittain tavoite- ja arviointikeskustelut.

Perustelut: Kuntalain 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä.

5 § Valtuuston puheenjohtajan tehtävät

Valtuuston puheenjohtaja

1. sovittaa yhteen valtuustoryhmien näkemyksiä valtuuston käsiteltävien asioiden osalta;
2. toimii kunnan ylimpänä luottamushenkilönä;
3. toimii kunnanhallituksen puheenjohtajan tukena; ja
4. edustaa kuntaa kunnanhallituksen päätösten mukaisesti.

Perustelut: Kuntalaissa ei säädetä valtuuston puheenjohtajan tehtävistä. Hallintosäännössä voidaan määrätä valtuuston puheenjohtajalle esimerkiksi tehtäviä, jotka edistävät valtuustotyöskentelyn vastuullisuutta ja tuoksellisuutta.

6 § Kunnan viestintä

Kunnanhallitus johtaa kunnan viestintää ja tiedottamista kunnan toiminnasta. Kunnanhallitus hyväksyy yleiset ohjeet viestinnän ja tiedottamisen periaatteista sekä nimeää viestinnästä vastaavat viranhaltijat.

Toimielimet luovat omalla toimialallaan edellytyksiä läpinäkyvälle toiminnalle asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa.

Kunnanhallitus, lautakunnat, kunnanjohtaja sekä toimialojen johtavat viranhaltijat huolehtivat, että kunnan asukkaat ja palvelujen käyttäjät saavat riittävästi tietoja valmisteltavina olevista yleisesti merkittävistä asioista ja voivat osallistua ja vaikuttaa näiden asioiden valmisteluun. Viestinnässä käytetään selkeää ja ymmärrettävää kieltä ja otetaan huomioon kunnan eri asukasryhmien tarpeet.

Perustelut: Keskeisiä kunnan viestintää koskevia säännöksiä ovat kuntalain 29 ja 109 § sekä julkisuuslain 19 ja 20 §.

Kunnan toiminta kattaa kaiken, missä kunta on mukana. Tiedottaminen, valmistelun avoimuus ja vuorovaikutus ulottuvat myös kuntayhtymiin, kunnallisiin yhtiöihin ja yhteistyöhankkeisiin. Aktiivinen, monikanavainen, riittävä, ymmärrettävä ja oikea-aikainen viestintä luo edellytyksiä osallistumiselle ja vaikuttamiselle.

Toimiva johto vastaa viime kädessä päivittäisestä palvelu- ja päätös- viestinnästä. Pienissä organisaatioissa ylin johtaja on käytännössä myös viestinnän toteuttaja. Viestintävastaavalla tulee olla itsenäinen asema viestinnän linjausten toteuttamisessa. Julkiset kannanotot merkittävistä kysymyksistä kuuluvat kuitenkin ylimmälle johdolle.

Kunnanhallitus hyväksyy viestintäohjeet. Toimielimet päättävät viestinnästä ja valmistelun julkisuuden toteuttamisesta omissa asiakirjoissaan. Kuntaliitto on laatinut Kuntaviestinnän oppaan (2016).

2 luku

Toimielinorganisaatio

Kunnan toimielimet ovat monijäsenisiä kunnan viranomaisia. Kunnassa on oltava valtuusto, kunnanhallitus, lupa- ja valvonta-asioita käsittelevä toimielin, tarkastuslautakunta sekä vaalilaissa säädetyt vaalitoimielimet.

Valtuusto voi harkintansa mukaan asettaa lautakuntia, tai niiden sijasta valiokuntia, johtokuntia sekä jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan/valiokuntaan ja johtokuntaan. Valtuusto päättää toimielinten kokoonpanosta. Kuntalain 32 §:n 1 momentin mukaan toimielimen jäsenet valitaan valtuuston toimikaudeksi, jollei valtuusto ole päättänyt, että heidän toimikautensa on valtuuston toimikautta lyhyempi, tai jos kuntalaissa ei toisin säädetä. Jos toimielin valitsee jaoston jäsenet, se päättää samalla heidän toimikaudestaan.

Kuntalaissa säädetään valiokuntamallista ja puheenjohtajamallista. Valtuusto voi päättää, että kunnanhallitukseen ja lautakuntaan voidaan valita vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja, jolloin lautakuntaa voidaan kutsua valiokunnaksi. Valtuusto voi päättää, että kunnanhallituksen jäseniä valitaan lautakuntien tai valiokuntien puheenjohtajiksi.

Muutkin mallit ovat mahdollisia. Valtuusto – kunnanhallitus -mallissa toimielinten määrä on minimoitu. Kunnanhallitus hoitaa myös lautakuntien tehtäviä niin pitkälle kuin laki antaa mahdollisuuden. Malli voi olla tarkoituksenmukainen esimerkiksi silloin, kun kunnan itse hoitamat tehtävät ovat vähäiset, koska suuri osa tehtävistä hoidetaan kuntien yhteistoiminnassa.

Lautakunnat, lukuun ottamatta tarkastuslautakuntaa, toimivat kunnanhallituksen alaisuudessa, ja johtokunnat kunnanhallituksen tai lautakunnan alaisuudessa. Kunnan liikelaitos toimii kunnan organisaation osana. Liikelaitoksen toiminnasta vastaa liikelaitoksen johtokunta, jolla on lakisääteisiä tehtäviä. Liikelaitos voi olla kunnanhallituksen tai lautakunnan alainen.

Vastuukunnan organisaatiossa on myös yhteistoiminnassa mukana olevien kuntien yhteisiä toimielimiä, esimerkiksi yhteinen lautakunta ja yhteisen liikelaitoksen johtokunta. Sopimus yhteisestä toimielimestä määrittää vastuukunnan hallintosääntöön tulevia määräyksiä.

Alueellisten lautakuntien tai johtokuntien asettaminen on valtuuston harkinnassa. Tähän hallintosääntöön ei ole otettu määräyksiä alueellisista toimielimistä.

Myös toimikunnat ovat kunnan toimielimiä. Kunnanhallitus voi kuntalain nojalla asettaa toimikunnan. Hallintosäännössä on myöhemmin määräykset muiden toimielinten oikeudesta asettaa toimikuntia.

7 § Valtuusto

Taivalkosken kunnan valtuustossa on 1.6.2017 alkaen 23 valtuutettua. Valtuuston puheenjohtajistoa koskevat määräykset ovat hallintosäännön 82 §:ssä.

Perustelut: Kuntalain 16 §:ssä säädetään kunnan asukaslukuun perustuvasta valtuutettujen vähimmäismäärästä ja 17 §:ssä varavaltuutettujen lukumäärästä.

Valtuusto voi päättää lain mukaista vähimmäismäärää suuremmasta valtuutettujen parittomasta lukumäärästä. Valtuuston koko voidaan sopeuttaa kunnan organisaatio- ja johtamisjärjestelmään.

Valtuuston päätös vähimmäismäärää suuremmasta valtuutettujen lukumäärästä tai aiemman päätöksen muuttamisesta on ilmoitettava oikeusministeriölle vaalivuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä. Taivalkosken kunnan valtuusto on päättänyt edellä mainitusta valtuutettujen lukumäärästä päätöksellään 26.9.2016 § 56.

8 § Kunnanhallitus ja sen konsernijaosto

Kunnanhallituksessa on seitsemän (7) jäsentä, joista valtuusto valitsee kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kaksi (2) varapuheenjohtajaa (ensimmäisen ja toisen varapuheenjohtajan). Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Perustelut: Kuntalaissa ei valtuustoa lukuun ottamatta säädetä toimielinten jäsenmäärästä. Yleensä jäseniä valitaan pariton määrä.

Valiokuntamalli korostaa vaaleilla valittujen luottamushenkilöiden asemaa ja poliittista vastuuta sekä vahvistaa valtuuston asemaa suhteessa kunnanhallitukseen. Myös valtuuston puheenjohtajan asema suhteessa kunnanhallituksen puheenjohtajaan korostuu. Valtuutetuilla on valiokunnan jäsenenä vastuuta myös päätösten valmistelusta ja täytäntöönpanosta.

Valtuusto päättää harkintansa mukaan niistä toimielimistä (kunnanhallitus ja lautakunnat), joiden kokoonpanoon voi kuulua vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja. Valiokuntamallin käyttöönotosta voidaan päättää hallintosäännön määräyksillä tai valtuuston ennen toimielimen valintaa tekemällä päätöksellä. Valiokuntamalli voidaan toteuttaa myös niin, että kokoonpanovaatimus otetaan ilman eri päätöksiä valinnassa huomioon. Tällöin on kuitenkin kysymys poliittisesta sopimuksesta, josta voidaan poiketa toimielintä valittaessa.

Kunnanhallitus voi asettaa konsernijaoston päättämäkseen toimikaudeksi, joka ei kuitenkaan voi olla kunnanhallituksen toimikautta pitempi. Konsernijaostossa on jäseniä sen mukaan kuin kunnanhallitus päättää. Jokaiselle jäsenelle valitaan henkilökohtainen varajäsen. Jaoston jäseniksi, ei kuitenkaan puheenjohtajaksi, voidaan valita muitakin kuin kunnanhallituksen jäseniä ja varajäseniä, jolloin jaostoon voidaan saada asiantuntemusta myös kunnanhallituksen ulkopuolelta. Jäsenistä kunnanhallitus valitsee puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Kunnanhallitus määrittelee konsernijaoston tehtävät samalla kun se asettaa konsernijaoston.

9 § Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunnassa on viisi (5) jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

10 § Lautakunnat

Taivalkosken kunnassa on sosiaali- ja terveyslautakunta, sivistyslautakunta ja tekninen lautakunta.

Sosiaali- ja terveyslautakunnassa on seitsemän (7) jäsentä. Valtuusto valitsee jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Sivistyslautakunnassa on seitsemän (7) jäsentä. Valtuusto valitsee jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Teknisessä lautakunnassa on seitsemän (7) jäsentä. Valtuusto valitsee jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

11 § Vaalitoimielimet

Keskusvaalilautakunnasta, vaalilautakunnista ja vaalitoimikunnista säädetään vaalilaissa.

Perustelut: Vaalitoimielimet ovat pakollisia toimielimiä, joilla on vain vaalien järjestämiseen liittyviä tehtäviä. Ne eivät hoida kunnan perustehtäviä. Niiden kokoonpanosta ja tehtävistä säädetään vaalilaissa. Kuntalain toimielimiä koskevia säännöksiä sovelletaan vaalilakia täydentäen. Vaalitoimielinten jäsenet ovat kunnan luottamushenkilöitä.

Vaalilain 14 §:n 3 momentin mukaan keskusvaalilautakuntaan ei sovelleta hallintosäännön määräyksiä kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolo- ja puheoikeudesta kokouksissa eikä oikeudesta ottaa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi.

Vaalilain 16 §:n 3 momentin mukaan vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan ei sovelleta hallintosäännön määräyksiä pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta, asian jatkokokoukseen siirtämisestä, kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta kokouksissa, viranhaltijaesittelystä, menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi eikä kunnan taloudesta.

12 § Vaikuttamistoimielimet

Taivalkosken kunnassa on nuorisovaltuusto, vanhus- ja vammaisneuvosto sekä kyläasiain neuvottelukunta, joiden kokoonpanosta, asettamisesta ja toimintaedellytyksistä päättää kunnanhallitus. Nuorisovaltuuston edustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus valtuuston kokouksessa.

Perustelut: Vaikuttamistoimielimistä säädetään kuntalain 26 – 28 §:ssä. Kuntalain 26 §:n 1 momentin mukaan nuorten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava nuorisovaltuusto tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä (*nuorisovaltuusto*) ja huolehdittava sen toimintaedellytyksistä. Nuorisovaltuusto voi olla useamman kunnan yhteinen. Kuntalain 27 §:n 1 momentin mukaan ikääntyneen väestön osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava vanhusneuvosto ja huolehdittava sen toimintaedellytyksistä. Vanhusneuvosto voi olla useamman kunnan yhteinen. Kuntalain 28 §:n 1 momentin mukaan

vammaisten henkilöiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava vammaisneuvosto. Vammaisneuvosto voi olla useamman kunnan yhteinen. Vammaisilla henkilöillä sekä heidän omaisillaan ja järjestöillään tulee olla vammaisneuvostossa riittävä edustus. Kunnanhallituksen on huolehdittava vammaisneuvoston toimintaedellytyksistä. Ne ovat edustamansa väestöryhmän vaikuttamis- ja kuulemiskanavia.

Vaikuttamistoimielimet eivät ole kuntalain 30 §:ssä tarkoitettuja kunnan toimielimiä, eivätkä siten kunnan viranomaisia. Vaikuttamistoimielimille ei voida hallintosäännöllä antaa toimivaltaa tehdä hallintopäätöksiä. Ne osallistuvat päätöksentekoon aloitteilla ja lausunnoilla ja niiden edustajille voidaan hallintosäännön määräyksen nojalla antaa puhe- ja läsnäolo-oikeus toimielinten kokouksissa.

3 luku

Henkilöstöorganisaatio

Taivalkosken kunnan henkilöstöorganisaation muodostavat kunnanhallituksen ja lautakuntien alaiset toimialat, jotka jaetaan toimintayksiköihin.

Tässä luvussa on määräykset toimialojen ja toimintayksiköiden johtajista ja esimiehistä, heidän johtamis- ja kehittämistehtävistään sekä sijaisistaan.

13 § Henkilöstöorganisaatio

Henkilöstöorganisaation muodostavat toimialat, joita ovat:

- Keskushallinto
- Sosiaali- ja terveystyöpalvelut
- Sivistystyöpalvelut
- Tekniset palvelut

Yhteensopivista tehtäväkokonaisuuksista voidaan muodostaa toimialan puitteissa toimintayksiköitä.

Kaikki virat ovat kunnan virkoja. Toimivallasta viranhaltijan siirtämisessä organisaation sisällä määrätään 47 §:ssä.

Kunnanhallitus päättää toimialojen välisestä työnjaosta. Toimialajohtaja päättää toimialan sisäisestä työnjaosta kuultuaan ao. toimintayksiköiden esimiehiä.

Toimialan jakamisesta toimintayksiköihin päättää

- kunnanhallitus keskushallinnon osalta
- sosiaali- ja terveystyölautakunta sosiaali- ja terveystyöpalvelujen osalta
- sivistystyölautakunta sivistystyöpalvelujen osalta
- tekninen lautakunta teknisten palvelujen ja rakennusvalvonnan osalta.

14 § Johtoryhmä

Kunnan johtoryhmän muodostavat kunnanjohtaja, hallintosihteeri, taloussihteeri, toimialajohtajat sekä yksi (1) työntekijäjärjestöjen edustaja, jonka järjestöt valitsevat vuorotellen kalenterivuodeksi kerrallaan.

Johtoryhmä kokoontuu sen itsensä päättämällä tavalla kunnanjohtajan kutsusta. Johtoryhmä on kutsuttava koolle myös, mikäli vähintään kaksi (2) johtoryhmän jäsentä sitä pyytää.

Puheenjohtajana johtoryhmän kokouksissa toimii kunnanjohtaja. Muista toimintatavoista johtoryhmä päättää itse.

Johtoryhmän tehtävänä on kunnan toimintojen yhteensovittaminen.

15 § Työryhmät

Kunnanjohtaja voi asettaa tiettyä tehtävää varten valmistelevia työryhmiä.

16 § Henkilöstökokoukset

Toimialakohtaisia henkilöstökokouksia pidetään tarpeen mukaan siten kuin toimialajohtaja päättää. Kokouksen kutsuu koolle toimialajohtaja. Kokous tulee kutsua koolle myös silloin, kun vähintään 1/5 toimialan henkilökunnasta sitä pyytää.

Toimintayksikkökohtaisia henkilöstökokouksia pidetään tarpeen mukaan siten kuin toimintayksikön esimies päättää. Kokouksen kutsuu koolle toimintayksikön esimies. Kokous tulee kutsua koolle myös silloin, kun vähintään 1/5 toimintayksikön henkilökunnasta sitä pyytää.

17 § Tehtävänkuvaukset

Tehtävänkuvauksessa määritellään henkilön asema toimialalla ja toimintayksikössä sekä hänen tehtävänsä ja vastuunsa. Tehtävänkuvauksella ei voida syrjäyttää henkilölle muualla (esim. lainsäädännössä tai viran perustamispäätöksessä) määrättyjä tehtäviä.

Tehtävänkuvauksen valmistelee lähin esimies yhteistyössä viranhaltijan/työntekijän kanssa. Kunnanjohtajan osalta tehtävät määritellään johtajasopimuksessa, jonka valmistelee kunnanhallituksen puheenjohtaja yhteistyössä kunnanjohtajan kanssa ja jonka hyväksyy valtuusto. Tehtävänkuvaukset tarkistetaan tarvittaessa esimiehen ja viranhaltijan/työntekijän vuosittain käymän kehittämiskeskustelun yhteydessä. Tehtävänkuvaukset tarkistetaan myös henkilöstömuutosten ja tehtävämuutosten yhteydessä.

Tehtävänkuvauksen hyväksyy

- kunnanhallitus/valtuusto kunnanjohtajan osalta
- kunnanjohtaja toimialajohtajien ja muiden välittömien alaistensa osalta
- toimialajohtaja välittömien alaistensa osalta
- toimintayksikön esimies alaistensa osalta.

Asianosaiset voivat halutessaan viedä tehtävänkuvauksen hyväksymisen seuraavan ylemmän esimiehen tai luottamushenkilötoimielimen päätettäväksi.

18 § Kunnanjohtaja

Kunnanjohtaja vastaa keskushallinnon toimialan toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen alaisuudessa.

Kunnanjohtajan sijaisena kunnanjohtajan poissa ollessa tai esteellisenä ollessa toimii hallintosihteeri.

Perustelut: Tämä määräys on tarkoitettu lyhyisiin poissaolotilanteisiin (vuosilomat, sairauslomat jne.)

19 § Toimialojen organisaatio ja tehtävät

Kunnanhallitus ja lautakunnat määräävät alaisensa toimialan organisaatiosta ja tehtävistä siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty.

Kunnanhallitus päättää toimialojen välisestä tehtäväjaosta siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty.

20 § Toimialajohtajat

- Keskushallinnon toimialaa johtaa kunnanjohtaja.
- Sosiaali- ja terveystyöpalvelujen toimialaa johtaa sosiaali- ja terveysjohtaja.
- Sivistystyöpalvelujen toimialaa johtaa Kirkonkylän peruskoulun rehtori.
- Teknisten palvelujen toimialaa johtaa tekninen johtaja.

Toimialajohtaja vastaa toimialansa toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen, kunnanjohtajan ja lautakunnan alaisuudessa.

Ao. lautakunta määrää toimialajohtajan sijaisen, joka hoitaa toimialajohtajan tehtäviä hänen ollessa poissa tai esteellinen.

21 § Toimintayksiköiden esimiehet

Toimintayksikön esimies vastaa toimintayksikön toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa toimialajohtajan alaisuudessa.

Toimintayksiköiden esimiehet ja heidän sijaisensa määrää ao. toimielimen määräämäksi ajaksi

- kunnanhallitus keskushallinnon osalta
- sosiaali- ja terveystyöpalvelulautakunta sosiaali- ja terveystyöpalvelujen osalta
- sivistystyöpalvelulautakunta sivistystyöpalvelujen osalta
- tekninen lautakunta teknisten palvelujen ja rakennusvalvonnan palvelujen osalta.

4 luku

Konserniohjaus ja sopimusten hallinta

Kuntakonsernin muodostavat kunta ja sen tytäryhteisöt. Tytäryhteisöjä ovat yhteisöt, joissa kunnalla on kirjanpitolain mukaisesti määräysvalta. Myös kunnan määräysvallassa olevat säätiöt kuuluvat kuntakonserniin. Talousarvio laaditaan ottaen huomioon kuntakonsernin vastuut ja velvoitteet. Talousarviossa asetetaan toiminnan ja talouden vuosittaiset tavoitteet. Kuntakonsernia tulee johtaa kokonaisuutena kuntakonsernin kokonaisedun näkökulmasta ja strategisten tavoitteiden mukaisesti.

Valtuusto päättää osana kuntastrategiaa omistajapolitiikasta sekä omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Tytäryhteisöt luokitellaan strategisen ja taloudellisen merkityksen sekä riskien perusteella.

Omistajaohjauksella huolehditaan, että tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Konserniohje on omistajaohjauksen keskeinen väline. Konserniohjeen vähimmäissisällöstä säädetään kuntalain 47 §:ssä. Konserniohjetta sovelletaan kunnan tytäryhteisöjen sekä soveltuvien osin osakkuusyhteisöjen omistajaohjaukseen. Konsernivalvonta on tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointia ja raportointia sekä riskienhallintajärjestelmien toimivuuden seuranta.

Konsernijohto vastaa kunnassa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä valtuuston päätösten mukaisesti. Hallintosäännössä määritellään konsernijohto ja määrätään konsernijohtoon tehtäviä ja toimivallan jaosta konsernijohtoon kuuluvien välillä.

Kuntaliiton hallitus on 23.4.2015 hyväksynyt suositukset *Kunnan toiminnan johtaminen ja hallinta sekä omistaja- ja konserniohjaus*.

Kuntalaissa sääntelyn kohteena on kuntaorganisaatiota laajempi kokonaisuus eli *kunnan toiminta*. Yhä suurempi osa kunnan toiminnasta on kytköksissä sopimuksiin, joten sopimusten hallinta on aiempaa merkittävämpi osa kunnan toiminnan ja kunnan toimialojen johtamista. Kunnan strategiset tavoitteet tulee ottaa huomioon keskeisissä sopimuksissa.

Kunnan johtamisen yhtenä osa-alueena on sopimukseen perustuva johtaminen, jossa omistajaohjaus perustuu neuvotteluihin sopimuskumppaneiden kanssa, sopimusten valmisteluun, laadittuihin sopimuksiin ja sopimusten valvontaan. Kunnan etujen turvaaminen edellyttää sopimusehtojen huolellista valmistelua. Sopimusten valmistelussa ja valvonnassa on kysymys erityisesti sopimusten riskienhallinnasta sekä kunnan päättäjien tiedonsaannin turvaamisesta.

Puutteet henkilöstön sopimusosaamisessa, sopimusehtojen valmistelussa ja sopimusten valvonnassa ovat merkittäviä riskejä kunnalle. Myös puutteet riskikartoitusten laatimisessa, sopimusprosesseissa, vastuuhenkilöiden asettamisessa ja tiedonkulussa voivat aiheuttaa sekä taloudellisia että imagovahinkoja.

Kuntaliitto on laatinut *Sopimussuosituksen* 31.5.2016 ohjeeksi sopimusjohtamiseen ja sopimusten hallinnan järjestämisessä.

22 § Konsernijohto

Taivalkosken kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja, tekninen johtaja ja taloussihteeri.

Perustelut: Kuntalain nojalla konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus ja kunnanjohtaja tai pormestari. Lisäksi konsernijohtoon kuuluvat hallintosäännössä määrätyt toimielimet, viranhaltijat ja luottamushenkilöt.

Jos tytäryhteisö toimii lautakunnan tehtäväalueella, voidaan harkita lautakunnan ja sen viranhaltijajohdon määräämistä konsernijohtoon kuuluvaksi.

Konsernijohtoon kuuluvaksi voidaan myös määrätä nimetyt viranhaltijat, jotka esittelevät kunnanhallitukselle tai konsernijaostolle tytäryhteisöjä koskevia asioita.

Konsernijohdolta edellytetään monipuolista asiantuntemusta ja kokemusta muun muassa kuntakonsernin johtamisesta, toiminnasta ja taloudesta sekä sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta.

23 § *Konsernijohton tehtävät ja toimivallan jako*

Kunnanhallitus

1. vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittamisestä ja valmistelusta valtuustolle,
2. vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoi konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan,
3. määrää konsernijohtoon kuuluvien viranhaltijoiden tytäryhteisö- ja osakkuusyhteisökohtaisen työnjaon,
4. antaa valtuustolle kolme (3) kertaa vuodessa raportin yhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehittymisestä sekä arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä,
5. arvioi vuosittain omistajaohjauksen tuloksellisuutta kuntakonsernin kokonaisedun toteutumisen, riskienhallinnan ja menettelytapojen kannalta,
6. seuraa ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä,
7. antaa kunnan ennakkokannan konserniohjeen edellyttämässä asioissa,
8. nimeää kunnan ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin, sekä
9. nimeää yhtiökokousedustajat ja antaa heille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet.

Perustelut: Kunnanhallituksen arviointi on sisällöllistä arviointia eli millä tavoin kunnanhallitus katsoo onnistuneensa omistajaohjauksessa. Tilintarkastaja arvioi konsernivalvonnan asianmukaista järjestämistä.

Kunnanjohtajan tehtävänä on toimia konsernin johtajana ja aktiivisella omistajaohjauksella myötävaikuttaa ohjattavakseen määrättyjen yhtiöiden hallintoon ja toimintaan.

Konsernijohtoon tässä hallintosäännössä määrättyjen viranhaltijoiden tehtävänä on aktiivisella omistajaohjauksella myötävaikuttaa ohjattavakseen määrättyjen yhtiöiden hallintoon ja toimintaan.

24 § Sopimusten hallinta

Kunnanhallitus vastaa sopimusten hallinnan ja sopimusvalvonnan järjestämisestä, antaa tarkemmat ohjeet sopimushallinnasta sekä määrää sopimusten vastuuhenkilöt toimialallaan.

Lautakunta määrää sopimusten vastuuhenkilöt toimialallaan.

Perustelut: Kunnanhallituksen sopimushallintaa koskevissa ohjeissa olisi hyvä käsitellä ainakin seuraavia asioita:

- sopimusten riskiarvion laatimista
- sopimusten vastuuhenkilöiden tehtäviä
- sopimusten valmistelua
- sopimusten valvonta
- sopimushallintaan liittyvää raportointia sekä
- reklamointia ja sisäistä tiedonkulkua.

5 luku

Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kuntalain 91 §:n mukaan valtuusto tekee päätösvaltan eli toimivallan siirtoa koskevat ratkaisut aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa voidaan siirtää toimielimelle, luottamushenkilölle ja viranhaltijalle. Toimivaltaa viran perustamisessa ja lakkauttamisessa sekä hallinnollisen pakon käyttämisessä voidaan siirtää vain toimielimelle.

Jos laissa määrätään, että toimivalta on valtuustolla tai muulla nimetyllä kunnan viranomaisella, valtuusto ei voi siirtää toimivaltaa. Jos erityislaissa on toimivallan siirtämistä koskevia säännöksiä, ne syrjäyttävät kuntalain 91 §:n.

Pääosa valtuuston toimivallan siirtoa koskevista päätöksistä on tässä luvussa sekä lisäksi otto-oikeuden käyttämiseen liittyvät määräykset. Kunnan viranomaisten tehtäviä ja toimivallan jakoa koskevia määräyksiä on asiaperustaisesti myös hallintosääntömallin muissa luvuissa, esimerkiksi 6 ja 8 luvuissa.

25 § Kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta

Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa ja vastaa kuntalaissa säädetyistä tehtävistä sekä päättää

1. kiinteän omaisuuden ostamisesta kunnalle, noudattaen niitä ohjeita, joita valtuusto mahdollisesti määrärahan myöntäessään on antanut;
2. kiinteän omaisuuden myymisestä, mikäli valtuusto on hyväksynyt myynnin perusteet ja mikäli päätösvaltaa ei ole delegoitu muulle viranomaiselle;
3. kiinteän omaisuuden vuokralle antamisesta, mikäli päätösvaltaa ei ole delegoitu muulle viranomaiselle;
4. kiinteän omaisuuden vuokralle ottamisesta, mikäli päätösvaltaa ei ole delegoitu muulle viranomaiselle;
5. irtaimen omaisuuden sekä osakkeiden ja osuuksien ostamisesta ja vuokralle ottamisesta sekä myymisestä, vuokralle antamisesta ja muusta käytettäväksi luovuttamisesta sekä luetteloista poistamisesta, mikäli päätösvaltaa ei ole delegoitu muille viranomaisille;
6. pääsymaksujen ja muiden sellaisten maksujen määräämisestä, mikäli päätösvaltaa ei ole delegoitu muille viranomaisille;

7. vapautuksen myöntämisestä kunnallisveron, kiinteistöveron sekä kansaneläke- ja sairausvakuutusmaksun suorittamisesta siten kuin niistä on säädetty;
8. verotusmenettelylain (1558/1995) 89 §:ssä tarkoitetusta kunnan kuulemisesta;
9. verotuskustannuksia koskevasta oikaisuvaatimuksesta (verohallintoasetus 1176/2002, 15 §);
10. vapautuksen myöntämisestä kunnallisen ja yksityisoikeudellisen maksun ja sille määrätyn viivästyskoron suorittamisesta, milloin se säädösten ja määräysten mukaan on sallittua ja mikäli päätösvaltaa ei ole delegoitu muulle viranomaiselle;
11. kunnan saatavien luottotappioiksi ja saatavien perinnästä luopumisesta, mikäli tässä säännössä ei myöhemmin ole toisin määrätty;
12. kunnan saatavien ja kunnalle tulevien suoritusten vakuuksien hyväksymisestä, valvomisesta, muuttamisesta tai vapauttamisesta, jollei toisin ole säädetty tai jollei päätösvaltaa ole delegoitu muulle viranomaiselle;
13. vahingonkorvauksen myöntämisestä tapauksissa, joissa kunta on katsottava korvausvelvolliseksi, mikäli päätösvaltaa ei ole delegoitu muulle viranomaiselle;
14. talousarviolainan ottamisesta kunnalle valtuuston talousarviossa tai erikseen tekemällä päätöksellä hyväksymään määrään saakka;
15. virka- ja työehtosopimuksen tekemisestä Kunnallisen työmarkkinalaitoksen valtuutuksen nojalla ja sopimuspalkkaiseksi nimetyn viranhaltijan palkasta sopimisesta työmarkkinalaitoksen suostumuksella;
16. virka- ja työehtosopimuksen täytäntöönpanosta, virka- ja työehtosopimuksen harkinnanvaraisten palkkaus- ja muiden määräysten soveltamisesta, mikäli kunnanhallitus ei omalla päätöksellään siirrä päätösvaltaa edelleen. Virkaan, virkasuhteeseen tai työsopimussuhteeseen otetun alkupalkasta päättää kuitenkin ottava viranomaislainen, kuitenkin siten, että valtuuston otettavien henkilöiden osalta asiasta päättää kunnanhallitus. Sijaisten osalta noudatetaan lisäksi, mitä tässä säännössä on määrätty sijaisten palkkauksesta;
17. kunnallisen pääsopimuksen ja työehtosopimuksen mukaisista paikallisneuvotteluista sekä työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaisista neuvotteluista, mikäli kunnanhallitus ei toisin päättä;
18. kunnan omaisuuden ja riskien vakuuttamisesta sekä kunnan velvollisuudeksi säädetystä ja muusta vakuuttamisesta, mikäli päätösvaltaa ei ole delegoitu muulle viranomaiselle;

19. julkisista kuulutuksista annetun lain (34/1925) 4 §:ssä (954/1976) tarkoitetusta julkipanosta huolehtivan vastuunalaisen hoitajan määräämisestä;
20. kunnan rahavarojen sijoittamisesta valtuuston hyväksymien periaatteiden mukaan, mikäli kunnanhallitus ei omalla päätöksellään siirrä päätösvaltaa edelleen;
21. valtuutettujen ja kunnanhallituksen jäsenten osallistumisesta koulutustilaisuuksiin;
22. aravarajoituslaissa (1190/1993) kunnan päätettäväksi määräytyistä asioista siinä tapauksessa, että asia koskee kokonaista vuokrataloa;
23. maastoliikennelain (1710/1995) 9 §:n (1586/2009) 1 momentissa tarkoitettua esityksestä (esitys maastoliikennerajoitukseksi) ja 2 momentissa tarkoitettua lausunnosta (lausunto haetusta maastoliikennerajoituksesta);
24. kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta annetun lain (603/1977) 8 §:n 2 momentissa (1394/2009) tarkoitettua lausunnosta (lausunto lunastusasiassa) ja 13 §:ssä (908/2013) tarkoitettua suostumuksesta (suostumus toimitusinsinöörin määräämisasiassa);
25. kiinteistönmuodostamislain (554/1995) 32 §:ssä (914/2011) tarkoitettua suostumuksesta (suostumus lohkomiseen edellä mainitussa lainkohdassa);
26. kiinteistönmuodostamislain (554/1995) 114 §:n 1 momentissa (322/1999) tarkoitettua rakennusmaan järjestelyä koskevasta hakemuksesta ja 115 §:n 2 momentissa tarkoitettua suostumuksesta (suostumus kunnan omistaman alueen ottamiseksi järjestelyalueeseen);
27. kiinteistönmuodostamislain (554/1995) 166 §:ssä tarkoitettua hakemuksesta (hakemus kuntaa varten perustettavasta tai perustetusta rasiitteesta);
28. kiinteistönmuodostamislain (554/1995) 231 §:n 2 momentissa (914/2011) tarkoitettua muutoksen hakemisesta (valitus asemakaava-alueella suoritettua lohkomisesta ja halkomisesta tehdystä ratkaisusta 32 §:ssä, 33 §:n 1 momentin 1–4 kohdassa ja 53 §:ssä tarkoitettussa asiassa);
29. kiinteistönmuodostamisasetuksen (1189/1996) 34 §:n 1 momentissa tarkoitettua kunnan kuulemisesta rakennusmaan järjestelystä;
30. erillisen tonttijaon hyväksymisestä (maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999 79 § 2 momentti);
31. rakentamiskehotuksen antamisesta ja rakentamiskehotukseen perustuvasta lunastuksesta (maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999 97 § 1 – 4 momentti) ja rakentamiskehotukseen perustuvasta maankäyttö- ja rakennuslain 97 §:n 5 momentissa (581/2009) tarkoitettua luetteloinnista;

32. maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 96 §:ssä, 98 §:ssä, 99 §:ssä ja 100 §:ssä tarkoitetusta lunastuksesta sekä 101 §:ssä tarkoitetusta lunastus- ja korvausvelvollisuudesta;
33. yleiskaavan ja asemakaavan toteuttamisesta johtuvista maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 104 – 106 §:ssä, 107 §:ssä (476/2004) ja 108 – 109 §:ssä tarkoitetuista korvauksista;
34. valituksen tekemisestä maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 191 §:ssä (1589/2009, valittaminen kaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevasta päätöksestä), 192 §:ssä (1589/2009, valittaminen rakennus- ja toimenpidelupapäätöksestä sekä maisematyölupa- ja purkamislupapäätöksestä), 193 §:ssä (valittaminen poikkeamispäätöksestä ja suunnittelutarveratkaisusta) ja 194 §:ssä (valittaminen erillisestä tonttijaosta) tarkoitetussa tapauksessa;
35. kunnan omaisuuteen kiinnitettyjen panttikirjojen pantiksi antamisesta;
36. lausunnon antamisesta valtuuston päätöksestä tehdystä valituksesta, jos kunnanhallitus katsoo, ettei valtuuston päätöstä ole kumottava;
37. valituksen tekemisestä valtuuston päätöksen vahvistamatta jättämisestä tai kumoamisesta;
38. tarvittaessa edustajan määräämisestä käyttämään kunnan puhevaltaa, edustamaan kuntaa ja tekemään oikeustoimia; ja
39. kunnan edustajan määräämisestä yhteisöihin.

Kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden ratkaisuvalta

Kunnanjohtaja

Kunnanjohtajan päätettäväksi muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi kunnanjohtaja päättää

1. tiedotus-, neuvottelu- ja edustustilaisuuksien sekä kunnassa pidettävien koulustilaisuuksien järjestämisestä, mikäli ne eivät kuulu muun viranomaisen/viranhaltijan vastuulle;
2. tarvittaessa kunnanhallituksen ohella edustajan määräämisestä edustamaan kuntaa ja käyttämään kunnan puhevaltaa;
3. kunnantalon suljettuna pitämisestä; ja
4. koko toimialan (keskushallinto) henkilökunnan henkilöstö- ja koulutus-suunnitelmasta.

Taloussihteeri

Taloussihteerin päätettäväksi muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi taloussihteeri päättää

1. kunnan pankkitilien avaamisesta ja lopettamisesta;
2. maksuliikenteen hoitosopimuksista;
3. tilapäisluoton ottamisesta valtuuston vuosittain hyväksymään enimmäismäärään saakka;
4. luottokorttien ja muiden maksuvälineiden käyttöön ottamisesta ja käyttäjistä;
5. lykkäyksen myöntämisestä kunnallisen ja yksityisoikeudellisen maksun ja sille määrätyn viivästyskoron suorittamiselle, milloin se säädösten ja määräysten mukaan on sallittua;
6. kunnan saatavien kirjanpidosta poistamisesta siinä tapauksessa, että laskutus on ollut virheellinen tai aiheeton ja mikäli kysymyksessä on kunnanhallituksen alaisen toimialan saatava;
7. perinnän lopettamisesta niiden saatavien osalta, jotka on jo aiemmin kirjattu luottotappioiksi ja poistettu saatavatileistä; ja
8. kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 56 §:ssä tarkoitetun aiheettomasti maksetun palkan tai muun palvelussuhteesta johtuvan taloudellisen etuuden takaisinperimisestä.

Viranhaltijoiden on pidettävä päätöksistään pöytäkirjaa.

26 § Sosiaali- ja terveyslautakunnan tehtävät ja toimivalta

Sosiaali- ja terveyslautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Lautakunta edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialaansa kuuluvissa asioissa.

Perustelut: Osa lautakunnan toimivallasta ja tehtävistä tulee suoraan erityislaista ja osa tehtävistä ja toimivallasta annetaan hallintosäännön määräyksillä.

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa, jollei hallintosäännössä toisin määrätä. Lautakunnalle voidaan siten hallintosäännön määräyksellä antaa oikeus toimialallaan edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa. Puhevaltaa koskeva määräys antaa lautakunnalle oikeuden päättää käytetäänkö puhevaltaa ja mikä kanta lausunnossa otetaan. Lautakunnan oikeus puhevallan käyttämiseen voi myös perustua suoraan erityislain säännökseen.

Lautakunnan tehtäväalueet

1. Lautakunnan tehtävänä on huolehtia toimintansa toiminnan, talouden ja organisoinnin kehittämisestä niiden tavoitteiden mukaisesti, jotka valtuusto on talousarviossa ja taloussuunnitelmassa hyväksynyt tai muutoin asettanut. Lautakunnan tulee seurata toimintansa tuloksia sekä ohjata ja valvoa toimialansa suunnittelua ja toteutusta.
2. Lautakunnan tehtävänä on toimia sosiaali- ja terveyslainsäädännössä tarkoitettuna kunnan monijäsenenä toimielimenä ja käyttää tälle toimielimelle lainsäädännössä säädettyä ratkaisovaltaa, jollei tässä hallintosäännössä tai muutoin ole toisin määrätty.
3. Sosiaali- ja terveyslautakunta toimii ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä annetun lain (523/2015) 5 §:ssä tarkoitettuna, ehkäisevän päihdetyön tehtävistä vastaavana Taivalkosken kunnan toimielimenä.

Esittely ja sihteerin tehtävät

Esittelijänä lautakunnassa toimii sosiaali- ja terveysjohtaja. Hänen estyneenä tai esteellisenä ollessaan esittelijänä toimii lautakunnan määräämä muu sosiaali- ja terveyspalvelujen viranhaltija.

Lautakunnan kokouksissa pöytäkirjanpitäjänä toimii toimialasihteerä. Hänen estyneenä tai esteellisenä ollessaan pöytäkirjanpitäjänä toimii sosiaali- ja terveysjohtaja.

Lautakunnan alainen toimintajärjestelmä

Sosiaali- ja terveyspalvelujen jakamisesta toimintayksiköihin päättää sosiaali- ja terveyslautakunta.

Sosiaali- ja terveystalvelujen toimialajohtajana toimii sosiaali- ja terveystalvelu- johtaja. Hänen yhtenä tehtävänä on johtaa ja kehittää keskitetysti tehtäväl- alueensa toimintaa, vastata sen tuloksellisuudesta sekä huolehtia poikkiallin- nollisesta yhteistyöstä sekä yhteistoiminnasta aluetalvelukuntien kanssa.

Sosiaali- ja terveystalvelujohtaja nimeää sosiaali- ja terveystalvelujen johtoryhmän. Henkilöstön edustajana johtoryhmässä on yhden työntekijäjärjestön edustaja vuorollaan kahden vuoden jaksoissa.

Sosiaali- ja terveystalvelujohtaja voi asettaa pysyviä tai tilapäisiä viranhaltijatyöryh- miä koordinoimaan ja selvittämään erityiskysymyksiä sosiaali- ja terveyden- huollon eri osa-alueilla.

Lautakunnan ratkaisovalta

Muulla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi lautakunta

1. tuottaa tai hankkii talousarvionsa puitteissa toimialaansa kuuluvia talvelu- luja;
2. seuraa sosiaali- ja terveystalvelun kehitystä ja tekee sitä koskevia aloittei- ta ja esityksiä sekä huolehtii sosiaali- ja terveystalvelun laeissa ja asetuksis- sa lautakunnalle säädetyistä tehtävistä;
3. tekee sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasta koskevat yksilöpäätökset, jollei tehtävää ole lainsäädännössä tai tämän hallintosäännön määräyk- sellä annettu viranhaltijalle;
4. hyväksyy toimialansa talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitykset sekä käsittelee muut kunnanhallitukselle ja valtuustolle esitettävät toimialaan- sa kuuluvat asiat;
5. päättää toimialansa maksuista, taksoista ja laskutusperusteista lainsäädännössä olevien tai valtuuston päättämien yleisten periaatteiden nojalla, jollei toisin ole säädetty tai määrätty;
6. päättää ulkopuolisille myytävien talvelujen hinnoista valtuuston päättä- mien yleisten perusteiden nojalla;
7. päättää irtaimen omaisuuden myynnistä, vuokrauksesta ja muusta käy- tettäväksi luovuttamisesta;
8. päättää omaa toimialaansa koskevista vahingonkorvauksista;
9. päättää huojennuksen tai vapautuksen myöntämisestä yksittäistalvelu- ssa kunnalle tulevan yksityisoikeudellisen maksun tai korvauksen suo- rittamisesta toimialaansa koskevissa asioissa;

10. päättää toimialaansa koskevissa asioissa muutoksen hakemisesta tuomioistuinten ja muiden viranomaisen päätöksiin ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialaansa koskevissa asioissa ellei lainsäädännöstä muuta johdu;
11. päättää yksilöön kohdistuvista tahdonvastaisista toimenpiteistä;
12. päättää yksilöön kohdistuvista asioista, jotka asiakas tyytymättömänä viranhaltijan tekemään päätökseen on vaatinut siirtämään lautakunnan käsiteltäväksi;
13. päättää huojennuksen tai vapautuksen myöntämisestä kunnalle tulevan asiakasmaksun tai korvauksen suorittamisesta;
14. päättää käytössään olevien tilojen vuokrauksesta, ellei tätä ole siirretty tällä hallintosäännöllä jonkun muun päätettäväksi;
15. huolehtii yksityisten sosiaali- ja terveyspalvelujen valvonnan järjestämisestä;
16. huolehtii yhteistyöstä muiden lautakuntien, viranomaisten ja yhteisöjen kanssa palvelujen järjestämisestä ja kehittämisestä;
17. nimeää potilas- ja sosiaaliasiamiehen;
18. päättää lautakunnan jäsenten koulutuksesta;
19. vastaa henkilökistereistä oman toimialansa osalta;
20. päättää lautakunnan ratkaisuvallan edelleen siirtämisestä alaiselleen viranhaltijalle lainsäädännön mahdollistamissa rajoissa.

Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden ratkaisovalta

Sosiaali- ja terveysjohtaja

Muulla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi sosiaali- ja terveysjohtaja päättää

1. toiminnallisten toimintayksiköiden jakamisesta vastuu- ja tulosityksiköihin sekä määrää niille esimiehet;
2. vastuu- ja tulosityksiköiden välisestä työnjaosta;
3. koko toimialan henkilökunnan henkilöstö- ja koulutussuunnitelmasta;
4. pysyväishoitoon terveyskeskuksen sairaalaan otettujen hoitomaksuista;
5. muista sosiaali- ja terveyspalvelujen perimistä maksuista lautakunnan määräämissä rajoissa, ellei tätä ole määrätty muiden tehtäväksi;
6. asukasvalinnoista sosiaali- ja terveyspalvelujen käytössä oleviin asuntoihin, ellei tätä ole määrätty muiden tehtäväksi;

7. tehtäväalueensa johtoryhmän asettamisesta;
8. henkilöstön sijoittamisesta tehtäväalueelle;
9. tehtäväalueensa tiedotustoiminnasta;
10. toimialan hallinnassa olevien toimipaikkojen aukioloaikojen ja hoitopaikkojen käytön tilapäisistä muutoksista.

Johtava lääkäri

Muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi johtava lääkäri päättää

1. rintamaveteraanien kuntoutuksesta, ellei sitä ole siirretty muun viranhaltijan ratkaistavaksi;
2. lääkinnällisen kuntoutuksen antamisesta lukuun ottamatta suun terveydenhuoltoa;
3. terveyden- ja sairaanhoidon palveluiden ostamisesta yksittäistapauksissa lautakunnan päättämien sopimusten puitteissa;
4. potilaan ottamisesta terveystieteiden keskuksen sairaalaan ja lähettämisestä muuhun sairaalaan tai laitokseen, ellei ole siirtänyt tätä muun viranhaltijan ratkaistavaksi;
5. potilaan ottamisesta valvottuun kotisairaanhoidon tai siitä poistamisesta, ellei ole siirtänyt tätä muun viranhaltijan ratkaistavaksi;
6. terveystieteiden keskuksen sairaalaan pysyväishoitoon ottamisesta;
7. lääkäreiden työnjaon käytöstä ja jakaantumisesta eri toimintoihin;
8. lääkäreiden ja hammaslääkäreiden aktiivivapaista virkaehtosopimuksen puitteissa;
9. alaisensa henkilöstön koulutuksesta.

Johtava sosiaalityöntekijä

Muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi johtava sosiaalityöntekijä päättää

1. alaisensa henkilöstön koulutuksesta;
2. toimeentulotuen myöntämisestä siltä osin kuin se ei kuulu Kelan toimivaltaan;
3. lastensuojeluun kuuluvien palvelujen myöntämisestä;
4. lapsen huollosta, asumisesta, tapaamissopimuksista ja elatussopimuksista;

5. vammaispalvelulain mukaisten palvelujen myöntämisestä;
6. päihdehuoltolain mukaisten palvelujen myöntämisestä sekä muiden sosiaalipalvelujen myöntämisestä;
7. sosiaalipalvelujen ostamisesta yksittäistapauksissa kunnilta, kuntayhtymiltä, yksityisiltä palvelujen tuottajilta sekä muilta järjestöiltä ja laitoksilta lautakunnan päättämien sopimusten puitteissa;
8. sosiaalisista olosuhteista annettavista lausunnoista.

Johtava sosiaalityöntekijä voi siirtää edellä mainitut asiat muun viranhaltijan ratkaistavaksi.

Hoitotyön johtaja

Muulla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi hoitotyön johtaja päättää

1. alaisensa henkilöstön koulutuksesta;
2. terveystalouden perimistä maksuista lautakunnan määräämissä rajoissa, ellei tätä ole määrätty muiden tehtäväksi;
3. asukasvalinnoista yhteistyössä SAS -työryhmän (=suunnittele, asuta, sijoita) ja johtavan lääkärin päätöksen perusteella sosiaali- ja terveystalouden käytössä oleviin tuki- ja palveluasuntoihin, ellei tätä ole määrätty muiden tehtäväksi;
4. kotipalvelujen antamisesta ja kotipalveluista perittävistä maksuista lautakunnan määräämissä puitteissa, ellei näitä ole siirretty muun viranhaltijan ratkaistavaksi;
5. tukipalvelujen antamisesta, ellei näitä ole siirretty muun viranhaltijan ratkaistavaksi;
6. vanhusten, vammaisten ja pitkäaikaissairaiden omaishoitotuen myöntämisestä kunnan SAS-ryhmän päätöksen perusteella;
7. vanhusasumiseen liittyvien vuokrasopimusten tekemisestä käytössä olevien teknisen lautakunnan ohjeiden mukaisesti.

Hoitotyön johtaja voi siirtää edellä mainitut asiat muun viranhaltijan ratkaistavaksi.

Vastaava hammaslääkäri

Muulla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi vastaava hammaslääkäri päättää

1. suun terveydenhuollon palvelujen ostamisesta yksittäistapauksissa lautakunnan tekemien sopimusten puitteissa;
2. alaisensa henkilöstön koulutuksesta.

Avohoidon erityistyöntekijä

Muulla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi avohoidon erityistyöntekijä päättää

1. asiakkaiden sijoittamisesta kehitysvammahuollon piiriin kunnan erityishuollon johtoryhmän päätöksen perusteella (= EHO-erityishuolto-ohjelma);
2. kehitysvammahuollon maksujen valmistelusta lautakunnalle johtavan sosiaalityöntekijän välityksellä.

Erinäisiä säännöksiä

Viranhaltijan on pidettävä päätöksistään pöytäkirjaa.

Viranhaltijat voivat saattaa ratkaisuvallassaan olevan asian sosiaali- ja terveyslautakunnan käsiteltäväksi.

Milloin viranhaltija on estynyt, asian ratkaisee sijainen. Milloin viranhaltija on esteellinen, asian ratkaisee viranhaltijan esimies.

27 § Sivistyslautakunnan tehtävät ja toimivalta

Sivistyslautakunta johtaa ja kehittää alastaan toimintaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palvelujen suunnitteluun ja kehittämiseen.

Lautakunta edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialaansa kuuluvissa asioissa.

Lautakunnan tehtäväalueet

- Opetustoimi
- Kirjasto- ja kulttuuritoimi
- Kulttuuritoimi
- Vapaa-aikatoimi
- Aikuiskoulutus
- Työllistämispalvelut
- Ruokahuoltopalvelut
- Varhaiskasvatus

Esittely ja sihteerin tehtävät

Asiat lautakunnassa ratkaistaan viranhaltijan esittelystä. Kirjallisessa esittelystä tulee esittelijän esityksen lisäksi olla näkyvillä valmistelun suorittaneen toimintayksikön esimiehen ehdotus asian ratkaisemiseksi, mikäli se poikkeaa esittelijän esityksestä.

Lautakunnan esittelijänä toimii sivistyspalvelujen toimialajohtaja. Hänen estyneenä tai esteellisenä ollessaan esittelijänä toimii hänen sijaisekseen määrätty muu viranhaltija.

Lautakunnan sihteerinä toimii hallinto- ja taloussihteerin ja hänen estyneenä tai esteellisenä ollessaan lautakunnan määräämä muu viranhaltija.

Toimintajärjestelmä

Kunnan opetustoimeen kuuluvat esiopetus, peruskoulu ja lukio.

Peruskoulut ovat:

1. Huttu
2. Kirkonkylä

Lukiona toimii Taivalkosken lukio.

Koulupiireistä ja niiden rajoista päättää valtuusto. Koulupiirit ja niiden rajat on merkitty hallintosäännön liitteenä olevaan karttaan. Kirkonkylän peruskoulun 7. – 9. luokkien koulupiirinä on koko kunta.

Nykyiset koulun johtajat toimivat perusopetuslain (628/1998) tarkoittamina koulun toiminnasta vastaavina rehtoreina.

Opettajakunnan muodostavat koulun johtaja/rehtori sekä vakinaiset opettajat ja päätoimiset tuntiopettajat.

Kirjastotoimeen kuuluu kirjasto, jonka toimintaa voidaan tukea sivukylien kouluille tai/ja muualle sijoitetuilla vaihtuvilla kirjakokoelmilla.

Aikuiskoulutukseen kuuluu kansalaisopisto.

Kulttuuritoimeen kuuluu kulttuuri- ja museotoiminta sekä kotiseututyö.

Vapaa-aikatoimeen kuuluvat nuoriso- ja liikuntatoimi.

Varhaiskasvatukseen kuuluu päivähoito.

Ruokahuollon palveluihin kuuluu kunnan ravitsemispalvelut.

Työllistämispalveluihin kuuluvat kunnan työllistämispalvelut ja nuorten työpaikat.

Opetus

Peruskoulussa ja lukiossa noudatetaan kunta- ja koulukohtaisia opetussuunnitelmia.

Lautakunnan ratkaisovalta

Muulla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi lautakunta päättää

1. koulukohtaisten opetussuunnitelmien hyväksymisestä;
2. taiteen perusopetuksen opetussuunnitelmien hyväksymisestä;
3. koulujen opetussuunnitelmaan perustuvan vuotuisen suunnitelman hyväksymisestä;
4. kokeilutoiminnasta;
5. koulujen työajoista;
6. oppilaan siirtämisestä erityisen tuen piiriin silloin, kun huoltaja vastustaa siirtoa;
7. yksittäisen oppilaan sijoittamisesta muuhun kuin lähikouluun;
8. peruskoulun ja lukion oppilaan erottamisesta määräajaksi ja opiskelusta pidättämisestä rikostutkinnan ajaksi;
9. peruskoulun ja lukion johtajien, rehtoreiden, varajohtajien ja vararehtoreiden sekä apulaisrehtoreiden määräämisestä;
10. koulukuljetusten ja majoituksen perusteista;
11. lukion oppilaaksi ottamisen perusteista;

12. opinto-, varhaiskasvatus- ja toimialansa muiden maksujen sekä korvausten määräämisestä valtuuston hyväksymien perusteiden nojalla vapautuksesta maksusta ja sille määrätyn viivästyskoron suorittamisesta, mikäli laissa ei ole toisin säädetty;
13. sivistyspalvelujen käyttöön tulevien huonetilojen vuokralle ottamisesta;
14. hallinnassaan olevan irtaimen omaisuuden myynnistä, vuokraamisesta tai muusta käytettäväksi luovuttamisesta;
15. toimialansa ostopalveluista ja niitä koskevista sopimuksista;
16. vahingonkorvauksen myöntämisestä toimialallaan tapauksissa, joissa kunta on katsottava korvausvelvolliseksi;
17. kirjaston käytösäännöistä;
18. kirjaston aukioloajoista;
19. kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen järjestöille myönnettävistä tuista;
20. alaisensa henkilöstön sivutoimiluvista;
21. kansalaisopiston opetussuunnitelman hyväksymisestä;
22. kansalaisopiston työajoista;
23. kansalaisopiston opintomaksujen perusteista;
24. varhaiskasvatuksen yksityisen hoidon tuesta ja kuntalisästä tai muusta varhaiskasvatuksen vaihtoehdoksi tarkoitettusta tuesta; ja
25. yhteiskunnan tukeman yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan järjestämisestä.

Lautakunta voi antaa sille kuuluvaa päätösvaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, mikäli laista ei muuta johdu.

Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden ratkaisovalta

Toimialajohtaja

Muulla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi toimialajohtaja päättää

1. toimialan toimintayksiköiden käyttösuunnitelmien hyväksymisestä hallinto- ja taloussihteerin esittelystä;
2. toimintayksiköiden välisestä työnjaosta;
3. toimialan henkilökunnan henkilöstö- ja koulutussuunnitelmasta;
4. alaisensa henkilöstön koulutuksesta;

5. oppilaan erityisen tuen piiriin siirtämisestä silloin kun huoltaja ei vastusta siirtoa; ja
6. opetuksen aloittamisesta säädettyä aikaisemmin tai myöhemmin; ja
7. kunnan saatavien kirjanpidosta poistamisesta siinä tapauksessa, että laskutus on ollut virheellinen tai aiheeton ja mikäli kysymyksessä on sivistyslautakunnan alaisen toimialan saatava.

Koulujen johtajat ja rehtorit

Muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi koulujen johtajat ja rehtorit päättävät

1. alaisensa henkilöstön koulutuksesta;
2. opetusharjoittelijan ottamisesta;
3. koulun alueen tai huoneiston sekä irtaimiston tilapäisestä käytöstä;
4. opetuksessa käytettävien oppikirjojen ja niihin rinnastettavan oppimateriaalin käyttöön ottamisesta;
5. lukion oppilaiden ottamisesta oppilasasuntolaan;
6. lukion oppilaan erottamisesta oppilasasuntolasta;
7. kielen opetuksesta vapauttamisesta;
8. muun kuin peruskoulun oppilaan suorittaman tutkinnon vastaanottamisesta;
9. kotiopetuksessa olevan oppivelvollisen edistymisen valvonnasta;
10. oppilaan opetuksen erityisistä järjestelyistä;
11. opetuksen julkisuuden rajoittamisesta;
12. peruskoulussa luokanvalvojien ja lukiossa ryhmäohjaajien määräämisestä;
13. oppilaan poissaololuvan myöntämisestä yli kolmen (3) päivän poissaolon osalta;
14. lukion oppilasvalinnasta;
15. kirjallisen varoituksen antamisesta oppilaalle;
16. lukion suoritusajan pidennyksestä ja oppilaan eronneeksi toteamisesta;

17. oppiasarvioinnin toimeenpanosta;
18. muualla suoritettujen opintojen hyväksi lukemisesta ja vapautuksen myöntämisestä opiskelu.
19. valitun aineen tai oppimäärän vaihtamisesta;
20. vammaisten oppilaiden opetuksen apuvälineistä; ja
21. koulun järjestyssäännön laadinnasta.

Kansalaisopiston rehtori

Muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi kansalaisopiston rehtori päättää

1. alaisensa henkilöstön koulutuksesta;
2. kansalaisopiston kiinteistön tai huoneiston sekä irtaimiston tilapäisestä käyttämisestä;
3. kansalaisopiston tiedottamisesta;
4. opiskelijoiden ottamisesta opistoon ja todistusten antamisesta;
5. kansalaisopiston maksuista lautakunnan hyväksymien perusteiden mukaisesti.

Luokanvalvoja, ryhmäohjaaja ja luokan opettaja

Muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi luokanvalvoja, ryhmäohjaaja tai luokan opettaja päättää oppilaan poissaololuvan myöntämisestä enintään kolmen (3) päivän poissaolon osalta.

Hallinto- ja taloussihteeri

Muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi hallinto- ja taloussihteeri päättää

1. alaisensa henkilöstön koulutuksesta;
2. kulttuuri-, liikunta- ja nuorisotoimen tilojen, paikkojen ja alueiden aukioloajoista ja käyttövuoroista;
3. kulttuuri-, liikunta- ja nuorisotoimen tapahtumien järjestämisestä;
4. kulttuuri-, liikunta- ja nuorisotoimen, työllistämispalvelujen sekä sivistystoimiston tilojen ja irtaimiston tilapäisestä käyttämisestä;
5. vastuualueensa toimintaa koskevasta erillisestä vakuuttamisesta; ja

6. koulukuljetusten järjestämisestä lautakunnan hyväksymien perusteiden ja lainsäädännön nojalla.

Kirjastotoimenjohtaja

Muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi kirjastotoimenjohtaja päättää

1. alaisensa henkilöstön koulutuksesta;
2. kirjaston tilojen ja irtaimiston tilapäisestä käytämisestä; ja
3. kirjaston aukioloaikojen tilapäisestä muuttamisesta.

Ravitsemispäällikkö

Muualla säädettyjen ja määrättyjen asioiden lisäksi ravitsemispäällikkö päättää

1. alaisensa henkilöstön koulutuksesta; ja
2. ruokahuollon tilojen ja irtaimiston tilapäisestä käytöstä.

Päivähoidon ohjaaja

Muualla säädettyjen ja määrättyjen asioiden lisäksi päivähoiton ohjaaja päättää

1. lasten ottamisesta varhaiskasvatukseen; ja
2. varhaiskasvatuksesta perittävistä maksuista lautakunnan määräämissä rajoissa.

Erinäisiä säännöksiä

Viranhaltijat voivat saattaa asian, josta heillä on oikeus päättää, sivistyslautakunnan käsiteltäväksi.

Milloin viranhaltija on estynyt, asian ratkaisee sijainen. Milloin viranhaltija on esteellinen, asian ratkaisee viranhaltijan esimies.

Viranhaltijan on pidettävä päätöksistään pöytäkirjaa.

Opettajan tulee yhteistyössä oppilaiden, näiden huoltajien ja koulun henkilökunnan kanssa pyrkiä saavuttamaan opetukselle säädetyt ja määrätyt tavoitteet, osallistua koulun kehittämiseen ja koulun johtajan koolle kutsumiin kokouksiin sekä suorittaa opetussuunnitelman ja siihen perustuvan suunnitelman toteuttamiseen liittyvät esimiehen määräämät tehtävät sekä muut laissa asetuksessa erikseen määrätyt tehtävät. Opettajan tulee huolehtia toisenkin opettajan tehtävistä, milloin tämä odottamattoman esteen takia ei voi antaa opetusta eikä muuta sijaista saada.

Koulutuksen tuloksellisuuden arviointi on osa koulun kehittämistä ja sitä toteutetaan valtuuston päätösten mukaisesti.

28 § Teknisen lautakunnan tehtävät ja toimivalta

Tekninen lautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimintaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palvelujen suunnitteluun ja kehittämiseen.

Lautakunta edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialaansa kuuluvissa asioissa.

Lautakunnan tehtäväalueet

- Kunnan rakennushankkeiden ja yhdyskuntatekniikan suunnittelu, rakentaminen tai rakennuttaminen sekä käyttö-, kunnossapito- ja puhtaanapitotehtävät.
- Maanhankinnan ja kaavoituksen valmistelu.
- Kunnan maa-alueiden ja metsien hoito.
- Kunnan asuntoasioiden hoito.
- Kaukolämpölaitostoiminta.
- Vesihuoltolaitostoiminta.
- Toimia jätelaissa (646/2011) tarkoitettuna kunnan jätehuoltoviranomaisena, jonka toimivaltaan kuuluvat kunnalle jätelaissa säädetyt viranomaispäätökset.
- Kunnan ulkoliikuntapaikkojen ja reittien ylläpito.
- Poikkeusoloihin liittyvät varautumistehtävät toimialansa osalta.
- Lautakunta toimii kunnan tielautakuntana.
- Lautakunta toimii kunnan majoituslautakuntana.
- Suorittaa eri laeissa kunnalle tai sen toimielimelle määrätyt rakennusvalvontaviranomaisen tehtävät.

Esittely ja sihteerin tehtävät

Asiat lautakunnassa ratkaistaan viranhaltijan esittelystä. Kirjallisessa esittelystä tulee esittelijän ehdotuksen lisäksi olla näkyvillä valmistelun suorittaneen toimintayksikön esimiehen ehdotus.

Lautakunnan esittelijänä toimii teknisten palvelujen toimialajohtaja. Hänen estyneenä tai esteellisenä ollessaan esittelijänä toimii lautakunnan määräämä muu teknisten palvelujen viranhaltija.

Rakennusvalvonnan asioiden osalta esittelijänä toimii rakennustarkastaja. Hänen estyneenä tai esteellisenä ollessaan esittelijänä toimii teknisten palvelujen toimialajohtaja.

Lautakunnan sihteerinä toimii teknisten palvelujen toimialasihteerit tai hänen estyneenä tai esteellisenä ollessaan lautakunnan määräämä muu henkilö.

Lautakunnan ratkaisovalta

Muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi tekninen lautakunta

1. päättää rakennustöiden huonetilaohjelman, luonnospiirustusten ja alustavan kustannusarvion sekä rakennustapaselityksen hyväksymisestä;
2. päättää urakoitsijan valinnasta, urakkasopimuksista ja vakuuksista, mikäli lautakunta ei omalla päätöksellään siirrä päätösvaltaa edelleen;
3. vastaanottaa muut kuin kunnan omana työnä suoritettavat työt, mikäli lautakunta ei omalla päätöksellään siirrä päätösvaltaa edelleen;
4. päättää maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 84 §:n (kadunpito), 85 §:n (kadun rakentaminen), 86 §:n (kadunpitovelvollisuuden alkaminen ja kadunpitopäätös), 89 §:n (johtoalueiden ja rakennelmien siirtäminen) ja 90 §:n (muiden yleisten alueiden toteuttaminen) mukaisista asioista;
5. päättää maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 7 §:n (1441/2006) mukaisen kaavoituskatsauksen järjestämisen ajasta ja tavasta;
6. päättää luvan myöntämisestä johtojen, kilpien ja muiden sellaisten laitteiden sijoittamisesta kunnan omistamille alueille, mikäli sitä ei ole tällä hallintosäännöllä määrätty viranhaltijan päätettäväksi;
7. hyväksyy yksityisteiden tiekuntien kanssa tehtävät sopimukset tienpidosta valtuuston hyväksymien periaatteiden mukaisesti (asetus yksityisteistä 21 §);

8. päättää kunnan alueiden puuston myynnistä, mikäli lautakunta ei omalla päätöksellään siirrä päätösvaltaa edelleen;
9. päättää hallussaan olevan irtaimen omaisuuden myynnistä, vuokrauksesta ja muusta käytettäväksi luovuttamisesta;
10. päättää toimialallaan vahingonkorvauksen myöntämisestä tapauksissa, joissa kunta on katsottava korvausvelvolliseksi;
11. päättää asemakaava-alueella sijaitsevien tonttien myynnistä ja vuokraamisesta valtuuston hyväksymien perusteiden mukaisesti;
12. päättää jätelaissa (646/2011) kunnan jätehuoltoviranomaisen ratkaistavaksi määräytyistä asioista;
13. päättää aravalain (1189/1993) mukaisista tehtävistä lukuun ottamatta asuntolainoitettujen kohteiden ensisijajärjestystä;
14. päättää kunnan omistamien teollisuus- ja muiden huonetilojen vuokralle antamisesta, mikäli lautakunta ei omalla päätöksellään siirrä päätösvaltaa edelleen tai mikäli toimivaltaa ei ole tässä hallintosäännössä annettu jollekin muulle viranomaiselle;
15. päättää kunnan omistamista asuinhuoneistoista perittävistä vuokrista ottaen huomioon, mitä asuinhuoneistojen vuokrista on säädetty;
16. päättää yleisten määräysten antamisesta kunnan omistamien huonetilojen ja kunnan omistamien alueiden luovuttamisesta tilapäiskäyttöön, mikäli toimivaltaa ei ole tässä hallintosäännössä annettu jollekin muulle viranomaiselle;
17. valitsee asukkaat hallitsemiinsa vuokra-asuntoihin, mikäli lautakunta ei omalla päätöksellään siirrä päätösvaltaa edelleen;
18. päättää toimialansa maksuista ja taksoista lukuun ottamatta lain mukaan ylempien toimielinten päätettäväksi kuuluvista maksuista ja taksoista;
19. myöntää vapautuksen toimialaansa koskevan maksun ja sille määrätyn viivästyskoron suorittamisesta, milloin se säädösten ja määräysten mukaan on sallittua;
20. päättää kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetussa laissa (669/1978) kunnan ratkaistavaksi määräytyistä asioista, mukaan lukien 7 §:ssä tarkoitettu kadun päällystämistä päättämisestä, niiltä osin kuin laki ei määrää niitä muiden toimielinten ratkaistavaksi;
21. huolehtii maastoliikennelaissa (1710/1995) reitin pitäjälle määräytyistä tehtävistä, mikäli reitin pitäjäksi on hyväksytty kunta;

22. päättää aravarajoituslain (1190/1993) kunnan päätettäväksi määrätyistä asioista siinä tapauksessa, että asia koskee yksittäistä huoneistoa;
23. päättää tarvittaessa yksityistielain (358/1962) mukaisia toimituksia ja katselmuksia varten teknisen lautakunnan keskuudesta valittavasta tiejaostosta, johon kuuluu kolme (3) varsinaista jäsentä, joista jokaiselle valitaan henkilökohtainen varajäsen. Varsinaisista jäsenistä lautakunta määrää puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Lisäksi lautakunta nimeää jaostolle sihteerin;
24. toimii maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 21 §:ssä tarkoitettuna kunnan rakennusvalvontaviranomaisena;
25. huolehtii kunnan rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä, ellei lautakunta siirrä toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle;
26. päättää edellä mainittujen lakien perusteella palveluista ja suoritteista perittävistä lupa- ja valvontamaksuista valtuuston hyväksymien yleisten perusteiden perusteella;
27. päättää maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 137 §:ssä tarkoitetuista rakennusluvan erityisistä edellytyksistä suunnittelutarvealueella, ellei lautakunta siirrä toimivaltaansa edelleen alaiselle viranhaltijalle;
28. huolehtii kadun kunnossapito- ja puhtaanapitovelvollisuuden valvonnasta ja päättää siihen liittyvästä uhkasakosta ja teettämishastasta;
29. päättää maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 171 §:ssä (196/2016) tarkoitetusta poikkeamisesta.

Teknisen lautakunnan alaisten viranhaltijoiden ratkaisuvallta

Tekninen johtaja

Tekniselle johtajalle muualla säädettyjen tai määrättyjen asioiden lisäksi tekninen johtaja

1. päättää välttämättömistä ja vähäisistä muutoksista hyväksytyihin uudisrakennus- ja korjaussuunnitelmiin, mikäli urakkasopimuksista ei muuta johdu eikä muutosten hyväksyminen aiheuta rakennuksen käyttötarkoituksen eikä hyväksytyin laatu- ja kustannustason muutosta;
2. päättää kiireellisten korjaustöiden suorittamisesta, mikäli vahingon estäminen ja toiminnan turvaaminen sitä edellyttävät;
3. päättää vesihuoltolaitoksen ja lämpölaitoksen maksujen määräämisestä ja liittymissopimusten hyväksymisestä ao. taksojen mukaisesti siltä osin kuin asiaa ei ole määrätty toimielinten päätettäväksi;

4. tekee ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain (828/2008) mukaiset päätökset;
5. päättää liikennemerkkien asettamisesta siellä, missä kunta on tienpitäjänä;
6. päättää luvan myöntämisestä johtojen, kilpien ja muiden sellaisten laitteiden sijoittamisesta kunnan omistamille tai hallitsemille alueille, milloin niistä aiheutuva haitta on katsottava vähäiseksi tai milloin ne asetetaan tilapäisesti;
7. panee maksuun taksojen mukaiset jätehuolto-, tori-, laituripaikka-, ym. toimialansa maksut;
8. päättää luvan antamisesta tilapäisen ilmoituksen tai tiedonannon kiinnittämiseen kunnan omaisuuteen;
9. ratkaisee kiinteistönmuodostamislain (554/1995) 103 §:n (1159/2005) 2 momentissa (kaavan laatimisessa tai toteuttamisessa tarvittavaa kiinteistönmääritystä koskeva hakemus) tarkoitetut asiat;
10. hakee yksityistielain (358/1962) 39 §:n 1 momentissa (916/2011) tarkoitetun tietoimituksen ja käyttää toimituksessa kunnan puhevaltaa, mikäli ei siirrä päätösvaltaa edelleen toiselle viranhaltijalle;
11. päättää kunnan saatavien kirjanpidosta poistamisesta siinä tapauksessa, että laskutus on ollut virheellinen tai aiheeton ja mikäli kysymyksessä on teknisen lautakunnan alaisen toimialan saatava; ja
12. päättää koko toimialan henkilökunnan henkilöstö- ja koulutussuunnitelmasta.

Rakennustarkastaja

Rakennustarkastaja

1. päättää rakennusluvasta, jos kysymyksessä on
 - enintään 3-huoneistoa käsittävän, pääkäyttötarkoitukseltaan asuin- tai vapaa-ajanasuntona käytettävän rakennuksen ja siihen kuuluvan talousrakennuksen rakentaminen
 - maatilan tuotanto- ja talousrakennuksen rakentaminen kerrosalaltaan 1 000 m²:iin saakka
 - rakenteeltaan yksinkertaisen varaston tai siihen verrattavan rakennuksen rakentaminen
 - muun kuin asuinrakennuksen laajentaminen ja uudisrakentaminen kerrosalaltaan 600 m²:iin saakka
 - korjaus- ja muutostyöt;

2. päättää toimenpideluvasta, purkamisluvasta, maisematyöluvasta ja toimenpideilmoituksesta;
3. myöntää vähäisen poikkeuksen rakennuslupa-asiassa;
4. päättää rakennusluvasta tilapäiselle rakennukselle;
5. myöntää jatkoa rakennusluvan voimassaoloajalle;
6. antaa luvan rakennustyön tai muun toimenpiteen suorittamiseen ennen kuin päätös on saanut lainvoiman (aloittamisoikeus);
7. hyväksyy vastaavan työnjohtajan ja erityisalan työnjohtajan;
8. päättää rakennuttajavalvonnasta, asiantuntijatarkastuksesta ja ulkopuolisesta tarkastuksesta; ja
9. suorittaa maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaiset katselmukset.

Viranhaltijat voivat saattaa asian, joka heillä on oikeus ratkaista, teknisen lautakunnan käsiteltäväksi.

Milloin viranhaltija on estynyt, asian ratkaisee sijainen. Milloin viranhaltija on esteellinen, asian ratkaisee viranhaltijan esimies.

Viranhaltijan on pidettävä päätöksistään pöytäkirjaa.

29 § Viranhaltijoiden toimivalta

Viranhaltijoiden toimivalta on kerrottu asianomaisten toimielinten kohdalla.

30 § Toimivallan edelleen siirtäminen

Toimielin voi siirtää sille tässä luvussa määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranomaiselle. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen.

Perustelut: Valtuusto voi hallintosäännön määräyksellä antaa kunnan viranomaiselle oikeuden omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen. Viranomaista, jolle toimivalta voidaan siirtää, ei tarvitse määrätä hallintosäännössä. Toimivallan edelleen siirtäminen voidaan rajata niin, että toimivaltaa voidaan siirtää vain hallintosäännössä määrätylle viranomaiselle. Toimivallan edelleen siirtämisestä koskeva päätös voi myös koskea yksittäisiä asioita tai asiaryhmiä.

Toimivallan siirtoa koskevat määräykset voidaan kirjoittaa väljästi, ja ne voivat sisältää myös toimivallan käyttämiselle asetettuja ehtoja. Hallintosääntöön voidaan myös ottaa määräys, joka antaa valtuustolle oikeuden yksittäistapauksessa pidättää asian päätettäväkseen.

31 § Toimivalta päättää asiakirjan antamisesta

Valtuuston asiakirjoja koskevat tietopyynnöt ratkaisee kunnansihteeri.

Toimielin voi päättämässään laajuudessa siirtää asiakirjan antamista koskevaa viranomaisen ratkaisuvaltaansa alaiselleen viranhaltijalle.

Perustelut: Jos pyydettyjä asiakirjoja tai tietoja ei katsota voitavan antaa, tietoja pyytäneelle tulee kertoa perustelut sekä tieto siitä, että hän voi halutessaan saada tietopyyntönsä viranomaisen ratkaistavaksi.

Kuntalain 91 §:n toimivallan siirtämistä koskevaa säännöstä ei sovelleta, jos viranomaisen toimivallasta on säädetty erityislaissa. Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 14 §:n mukaan asiakirjan antamista koskeva päätösvalta on säädetty sille viranomaiselle, jonka hallussa asiakirja on, jollei muualla laissa toisin säädetä. Valtuusto voi hallintosäännöllä antaa kunnan toimielimelle oikeuden siirtää päättämässään laajuudessa asiakirjan antamista koskevaa ratkaisuvaltaa alaiselleen viranhaltijalle. Hallintosääntöön otetussa määräyksessä on lähdetty siitä, että oikeus ratkaisuvallan siirtämiseen annetaan kaikille toimielimille.

Julkisuuslain tarkoittamista viranomaisista säädetään julkisuuslain 4 §:ssä ja näihin kuuluvat myös kunnalliset toimielimet. Myös viranhaltijat ovat omaan päätösvaltaansa kuuluvissa asioissa julkisuuslain tarkoittamia viranomaisia ja voivat päätösvaltaansa kuuluvissa asioissa päättää asiakirjojen ja tiedon antamisesta ilman delegointimääräyksiä.

Julkisuuslain 14 §:n 1 momentin mukaan tiedon antamisesta asiakirjasta, joka on laadittu viranomaisen toimeksiantotehtävää suoritettaessa tai annettu toisen viranomaisen lukuun suoritettavaa tehtävää varten, päättää tehtävän antanut viranomainen, jollei toimeksiannosta muuta johdu.

Toimielimen ja viranhaltijan päätökseen tiedon ja asiakirjan antamisessa haetaan muutosta hallintovalituksella suoraan hallinto-oikeudelta. Kun päätösvallan siirto ei perustu kuntalakiin, ei päätöksiin voi käyttää otto-oikeutta.

32 § Asian ottaminen kunnanhallituksen käsiteltäväksi

Asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kunnanjohtaja.

Perustelut: Puheenjohtajan ollessa estynyt tai esteellinen varapuheenjohtaja voi tehdä ottopäätöksen. Vastaavasti kunnanjohtajan ollessa estynyt tai esteellinen kunnanjohtajan sijainen voi tehdä ottopäätöksen.

Puheenjohtajan tai viranhaltijan tekemä ottopäätös on syytä kirjata, jotta otto-oikeuden käyttäminen määräajassa voidaan tarvittaessa näyttää toteen.

33 § Asian ottaminen lautakunnan käsiteltäväksi

Asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi lautakunnan esittelijä. Puheenjohtajan ollessa estynyt tai esteellinen varapuheenjohtaja voi tehdä ottopäätöksen. Vastaavasti esittelijän ollessa estynyt tai esteellinen esittelijän sijainen voi tehdä ottopäätöksen.

Perustelut: Kuntalain 92 §:ssä annetaan kunnanhallitukselle, kunnanhallituksen puheenjohtajalle ja kunnanjohtajalle oikeus ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi kunnanhallituksen alaisen viranomaisen ja kunnanhallituksen jaoston päättämä asia. Lautakunnille ja niiden puheenjohtajille, liikelaitoksen johtokunnille ja niiden puheenjohtajille sekä hallintosäännössä määrätyille viranhaltijoille voidaan antaa vastaava oikeus hallintosäännön määräyksillä.

Lautakunnalla on yksittäisessä asiassa otto-oikeus kuitenkin vain siinä tapauksessa, ettei asiaa ole otettu kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

34 § Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen

Toimielimen on neljän (4) päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta toimittava kunnanhallitukselle jäljennös pöytäkirjasta, ellei salassapitosäännöksistä muuta johdu. Tarkastuslautakunnan ja vaaliviranomaisten ei kuitenkaan tarvitse toimittaa pöytäkirjajäljennöksiään.

Luottamushenkilön ja viranhaltijan, jonka päätökset voidaan ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi, tulee toimittaa luettelo päätöksistä kunnanhallitukselle seitsemän (7) päivän kuluessa päätöksen tekemisestä. Mikäli kysymyksessä on sellainen luottamushenkilö tai viranhaltija, jonka päätökset voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, niin tämän luottamushenkilön tai viranhaltijan päätöksistä ei tarvitse ilmoittaa kunnanhallitukselle.

Lautakunnan alaisen viranomaisen sekä lautakunnan jaoston, jonka päätökset voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, tulee toimittaa luettelo päätöksistä lautakunnalle seitsemän (7) päivän kuluessa päätöksen tekemisestä tai pöytäkirjan tarkastamisesta.

Edellä mainitut luettelot toimitetaan joko sähköisesti tai paperisina. Kunnanhallitus ja lautakunnat voivat antaa tarkempia ohjeita päätösten ilmoittamisesta.

Päätökset niissä asioissa, joista ei tarvitse ilmoittaa, voidaan otto-oikeuden estämättä panna täytäntöön, jollei yksittäistapauksessa ole ilmoitettu asian ottamisesta kunnanhallituksen (tai lautakunnan) käsiteltäväksi.

Perustelut: Otto-oikeutta on käytettävä kuntalaisia säädetyn oikeusvaatimusajan kuluessa.

Kunnanhallitus (sekä lautakunta) voi ennalta ilmoittaa, minkälaisissa asioissa se ei tule käyttämään otto-oikeutta, mikä vähentää hallinnollista työtä. Em. ilmoituksesta huolimatta kunnanhallitus (sekä lautakunta) voi tarvittaessa käyttää otto-oikeutta ilmoituksessa mainituissa asioissa.

6 luku

Toimivalta henkilöstöasioissa

Laissa kunnallisesta viranhaltijasta säädetään sellaisista viranhaltijan oikeuksista ja velvollisuuksista koskevista asioista, joista täytyy päättää hallintopäätöksellä. Kunnallisessa viranhaltijalaissa ei yleensä oteta kantaa toimivaltakysymyksiin, joten valtuuston tulee hallintosäännöllä päättää toimivallan jaosta. Siltä osin kuin viranhaltijalaissa säädetään toimivallasta, esimerkiksi 23 §, virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen, hallintosäntöön ei ole tarpeen ottaa toimivaltamääräyksiä.

Tässä luvussa lähtökohtana on, että henkilöstöä koskevissa hallintopäätöksissä toimivaltaa laajasti delegoitaisiin viranhaltijoille. Valtaosa tämän luvun määräyksistä koskee vain virkasuhteisia. Jos määräys koskee sekä virkasuhteisia että työsuhteisia, on käytetty käsitettä palvelussuhde.

35 § Kunnanhallituksen yleistoimivalta henkilöstöasioissa

Mikäli toimivallasta henkilöstöasioissa ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä, toimivalta on kunnanhallituksella.

Perustelut: Määräyksellä kunnanhallitukselle annetaan yleistoimivalta henkilöstöasioissa tilanteissa, joissa laissa tai hallintosäännössä ei ole toimivaltamääräystä. Ilman tätä määräystä toimivalta em. tilanteissa olisi valtuustolla.

36 § Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä virkanimikkeen muuttaminen

Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta päättää se viranomais, joka päättää viran vakinaisesta täyttämisestä. Mikäli viran täyttäminen kuuluu viranhaltijan toimivaltaan, viran perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta päättää lähinnä oleva ylempi monijäseninen toimielin.

Perustelut: Kuntalain 88 §:n mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin.

37 § Virkasuhteen muuttaminen työsuhteeksi

Virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi päättää se monijäseninen toimielin, jonka välittömässä alaisuudessa viranhaltija on.

Perustelut: Päätöksenteossa sovelletaan kuntalain 89 §:ää. Kysymys on tilanteesta, jossa viran tehtäviin ei kuulu julkisen vallan käyttöä.

38 § Kelpoisuusvaatimukset

Valtuuston täytettävien virkojen kelpoisuusvaatimuksista päättää valtuusto.

Muiden virkojen kelpoisuusvaatimuksista päätetään virkaa perustettaessa. Mikäli kelpoisuusvaatimukset ovat vanhentuneet tai muutoin sopimattomat siinä vaiheessa, kun virka tulee avoimeksi, niin kelpoisuusvaatimusten muuttamisesta päättää se viranomaisen, joka päättää kyseisen viran perustamisesta.

Jos henkilö otetaan virkasuhteeseen ilman, että tehtävää varten on perustettu virkaa, kelpoisuusvaatimuksista päättää virkasuhteeseen ottava viranomaisen.

Työsopimussuhteeseen otettavien henkilöiden kelpoisuusvaatimuksista päättää se viranomaisen, joka ottaa henkilön palvelussuhteeseen.

Perustelut: Perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 6 §:n mukaan virkasuhteeseen otettavalla on lisäksi oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus. Henkilö voidaan ottaa määräaikaiseen virkasuhteeseen erityisistä kelpoisuusvaatimuksista riippumatta, jos siitä erikseen säädetään tai kunta erityisestä syystä yksittäistapauksessa toisin päättää. Virkasuhteeseen voidaan ottaa vain 18 vuotta täyttänyt henkilö.

Kunta voi päätöksellään tiukentaa laissa tai asetuksessa säädettyjä kelpoisuusvaatimuksia. Kelpoisuusvaatimuksia ei voida lieventää kunnan päätöksellä.

Kun kelpoisuusvaatimuksia ei ole säädetty lailla tai asetuksella, kunnan toimivaltainen viranomaisen harkitsee viran tarkoituksenmukaiset kelpoisuusvaatimukset. Viran erityiset kelpoisuusvaatimukset voidaan määrätä hallintosäännön määräyksillä, virkaa perustettaessa tai erillisillä päätöksillä.

Toimivaltaan päättää kelpoisuusvaatimuksista kuuluu myös kelpoisuusvaatimusten muuttaminen.

39 § Haettavaksi julistaminen

Viran, virkasuhteen tai työsopimussuhteisen toimen julistaa haettavaksi virkasuhteeseen/toimeen ottamisesta päättävä viranomaisen. Kun virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomaisen on valtuusto, viran tai virkasuhteen julistaa kuitenkin haettavaksi kunnanhallitus.

Perustelut: Kuntalain 87 §:n mukaan tehtävään, jossa käytetään julkista valtaa, voidaan perustellusta syystä ottaa henkilö virkasuhteeseen myös ilman että tehtävää varten on perustettu virkaa.

Kunnallisen viranhaltijalain 4 §:n mukaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomaisen voi perustellusta syystä päättää hakuajan jatkamisesta, uudesta hakumenettelystä tai virkasuhteen täyttämättä jättämisestä.

Virkasuhteeseen voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä kunnallisen viranhaltijalain 4 §:n 3 momentissa säädettyillä edellytyksillä.

Työsopimussuhteeseen voidaan ottaa myös ilman hakumenettelyä.

40 § Palvelussuhteeseen ottaminen

1. Valtuusto valitsee kunnanjohtajan, teknisen johtajan, sivistyspalvelujen toimialajohtajana toimivan viranhaltijan sekä sosiaali- ja terveystoimialajohtajan.
2. Kunnanhallitus valitsee toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteeseen keskushallinnon muut viranhaltijat ja työntekijät kuin edellä 1. kohdassa mainitun kunnanjohtajan.
3. Toimialoilla olevien lautakuntien alaiset muut viranhaltijat ja työntekijät kuin edellä 1. kohdassa mainitut valitsee toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteeseen se lautakunta, jonka alaisuudessa viranhaltija tai työntekijä on, mikäli voimassa olevasta lainsäädännöstä ei muuta johdu.

4. Kunnanjohtaja valitsee viran tai toimen ollessa avoimena avoimen viran tai toimen hoitajiksi edellä 1. kohdassa (lukuun ottamatta kunnanjohtajaa) ja 2. kohdassa mainitut viranhaltijat ja työntekijät joko yhdenjaksoisesti tai yhteensä enintään yhdeksi (1) vuodeksi (12 kuukaudeksi). Mikäli avoimen viran tai toimen hoito jatkuu yhden (1) vuoden (12 kuukauden) jälkeen, asiasta päättää molemmissa tapauksissa sen jälkeen kunnanhallitus.
5. Toimialajohtaja valitsee viran tai toimen ollessa avoimena avoimen viran tai toimen hoitajiksi toimialallaan olevat muut kuin ne viranhaltijat ja työntekijät, joiden valinta avoimen viran tai toimen hoitajiksi on edellä annettu kunnanjohtajan tehtäväksi, joko yhdenjaksoisesti tai yhteensä enintään yhdeksi (1) vuodeksi (12 kuukaudeksi), mikäli ao. toimialajohtaja ei delegoi päätösvaltaansa alemmille viranhaltijoille. Mikäli avoimen viran tai toimen hoito jatkuu yhden (1) vuoden (12 kuukauden) jälkeen, asiasta päättää sen jälkeen se lautakunta, jonka alaisuuteen ko. viranhaltija tai työntekijä kuuluu.
6. Tilapäisen (ylimääräisen) henkilöstön ottaa toimialajohtaja joko yhdenjaksoisesti tai yhteensä enintään yhdeksi (1) vuodeksi (12 kuukaudeksi), mikäli ao. toimialajohtaja ei delegoi päätösvaltaansa alemmille viranhaltijoille. Tätä pitempiaikaisen tilapäisen henkilöstön ottaa se monijäseninen luottamushenkilötoimielin, jonka alaisuuteen otettava henkilö kuuluu. Työllistämisvaroin otettavan henkilöstön ottaa palvelukseen sivistyspalvelujen toimialalla oleva, ao. lautakunnan määräämä viranhaltija.
7. Mikäli viranhaltija/työntekijä on useamman kuin yhden lautakunnan alainen, valinnan tekee kunnanhallitus.
8. Mikäli jonkun viranhaltijan/työntekijän kohdalla on epäselvyyttä, mikä viranomainen hänet valitsee, niin valinnan tekee kunnanhallitus.

Palvelussuhteeseen otettaessa otettavan henkilön palkasta päättää palvelussuhteeseen ottava viranomainen.

Virkasuhteeseen ottava viranomainen päättää koeajan määräämisestä ja työsuhteeseen ottava viranomainen sopii koeajasta.

Perustelut: Kuntalain 41 §:n mukaan kunnanjohtajan valitsee valtuusto. Valtuusto valitsee siten myös määräaikaisen kunnanjohtajan esimerkiksi virantäytön ja valitusprosessin ajaksi sekä kunnanjohtajan sijaisen virkavapaan ajaksi.

Virkasuhteeseen ottaminen edellyttää aina hallintopäätöstä. Lähtökohdaisesti myös työsopimuksen, kuten muidenkin sopimusten, tekemisestä pitäisi päättää hallintopäätöksellä. Kunnanhallitus voi antaa tarkemmat ohjeet menettelyistä palkattaessa työsuhteista henkilöstöä.

Koeajasta säädetään kunnallisen viranhaltijalain 8 §:ssä ja työsopimuslain 4 §:ssä.

Kunnallisen viranhaltijalain 9 §:ssä säädetään viranhaltijalle annettavan viranhoitomääräyksen sisällöstä.

41 § Ehdollisen valintapäätöksen vahvistaminen

Ehdollisen valintapäätöksen vahvistaa palvelussuhteeseen ottamisesta päättänyt viranomainen. Valtuuston ehdollisen valintapäätöksen vahvistaa kuitenkin kunnanhallitus.

Ehdollisen valintapäätöksen raukeamisen toteaa päätöksellään palvelussuhteeseen ottamisesta päättänyt viranomainen.

Perustelut: Kunnallisen viranhaltijalain 7 §:ssä säädetään terveydentilaa koskevan selvityksen vaatimisesta virkasuhteeseen otettaessa, virkasuhteeseen ottamista koskevan päätöksen tekemisestä ehdollisena, ehdollisen päätöksen vahvistamisesta sekä toteamisesta rauenneeksi.

Lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä annetussa laissa säädetään rikosrekisteriotteen pyytämistä nähtäväksi, valinnan tekemisestä ehdollisena, ehdollisen päätöksen vahvistamisesta sekä toteamisesta rauenneeksi.

42 § Virkaan ottaminen virkaan valitun irtisanouduttua ennen virantoimituksen alkamista

Jos haettavana olleeseen virkaan tai virkasuhteeseen valittu irtisanoutuu ennen virantoimituksen alkamista, eikä varalle ole valittu ketään, voidaan viranhaltija valita niiden virkaa tai virkasuhdetta hakeneiden joukosta, jotka ilmoittavat hakemuksensa olevan edelleen voimassa.

Perustelut: Kunnallisen viranhaltijalain 4 §:n 3 momentin mukaan virkasuhteeseen voidaan 1 momentista poiketen ottaa ilman hakumenetelyä, kun kysymyksessä on muu 3 momentissa mainittuihin perusteisiin rinnastettava johtosäännössä määrätty peruste.

Jos haettavana olleeseen virkaan tai virkasuhteeseen valittu irtisanoutuu ennen virantoimituksen alkamista, eikä varalle ole valittu ketään, virkaa tai virkasuhdetta ei tarvitsisi julistaa haettavaksi, vaan valinta voitaisiin tehdä kyseistä virkaa tai virkasuhdetta hakeneiden joukosta. Määräys ei toisaalta myöskään estäisi viran tai virkasuhteen julistamista haettavaksi.

43 § Harkinnanvaraiset virka- ja työvapaat

Kunnanjohtaja, toimialajohtaja, toimintayksikön esimies ja koulujen rehtorit sekä johtajat myöntävät välittömille alaisilleen harkinnanvaraisen virkavapaan tai työvapaan, mikäli harkittavaksi ei tule virkavapaan tai työvapaan ajalta maksettava palkan määrä. Virka- tai työvapaan myöntävä viranomaisen päättää myös virka- tai työvapaan keskeyttämisestä ja peruuttamisesta.

Mikäli virka- tai työvapaan ajalta tulee harkittavaksi myös maksettavan palkan määrä, niin vapaasta ja maksettavasta palkasta päättää se toimielin, jonka välittömässä alaisuudessa virka- tai työvapaata hakeva henkilö on.

Kunnanjohtajan osalta virkavapaan myöntämisestä, keskeyttämisestä ja peruuttamisesta päättää kunnanhallitus.

Sijaisen määrää/ottaa tarvittaessa se viranhaltija tai toimielin, joka on myöntänyt virkavapaan tai työvapaan. Sijaisen määräävä/ottava viranhaltija tai toimielin päättää myös sijaisen palkasta virka- ja työehtosopimusten säännöksiä noudattaen.

Perustelut: Kunnanjohtajan virkavapaushakemuksen voisi ratkaista joko kunnanhallitus tai kunnanhallituksen puheenjohtaja. Valtuusto päättää, missä määrin toimivaltaa delegoidaan toimielimen sijasta viranhaltijoille.

44 § Muut kuin harkinnanvaraiset virka- ja työvapaat

Kunnanjohtaja, toimialajohtaja, toimintayksikön esimies ja koulujen rehtorit sekä johtajat myöntävät välittömille alaisilleen sellaisen virkavapaan tai työvapaan, jonka saamiseen viranhaltijalla/työntekijällä on lain tai virka- ja työehtosopimuksen mukaan ehdoton oikeus. Virka- tai työvapaan myöntävä viranomaisen päättää myös virka- tai työvapaan keskeyttämisestä ja peruuttamisesta.

Kunnanjohtajan osalta virkavapaan myöntämisestä, keskeyttämisestä ja peruuttamisesta päättää kunnanhallitus.

Sijaisen määrää/ottaa tarvittaessa se viranhaltija tai toimitin, joka on myöntänyt virkavapaan tai työvapaan. Sijaisen määräävä/ottava viranhaltija tai toimitin päättää myös sijaisen palkasta virka- ja työehtosopimusten säännöksiä noudattaen.

Perustelut: Virkavapaasta säädetään kunnallisen viranhaltijalain 6 luvussa ja lisäksi virkavapaasta on määräyksiä virkaehtosopimuksissa. Viranhaltijan virkavapaushakemukset ratkaistaan hallintopäätöksellä.

45 § Viranhaltijoiden ratkaisuvallta muissa henkilöstöasioissa

Kunnanjohtaja, toimialajohtaja, toimintayksikön esimies ja koulujen rehtorit sekä johtajat ratkaisevat välittömiä alaisiaan koskevat seuraavat henkilöstöasiat:

1. myöntävät vuosiloman;
2. antavat viranhaltijalle ja työntekijälle virkamatka- tai työmatkamääräyksen;
3. päättävät viranhaltijan tai työntekijän koulutukseen osallistumisesta määrärahojen puitteissa;
4. määräävät tarvittaessa viranhaltijan tai työntekijän lisä-, yli-, lauantai- ja sunnuntaityöhön sekä varallaoloon;
5. päättävät terveydentilaa koskevien tietojen pyytämisestä ja terveydentilaa koskeviin tarkastuksiin ja tutkimuksiin määräämisestä.

KT-yhteyshenkilö myöntää virka- ja työehtosopimukseen perustuvat työkoekemulisät ja muut vastaavat lisät koko henkilöstölle. Tässä tarkoitetut lisät KT-yhteyshenkilölle myöntää kunnanjohtaja.

Kunnanjohtajalle vuosiloman myöntää kunnanhallitus. Samoin kunnanhallitus päättää terveydentilaa koskevien tietojen pyytämisestä ja terveydentilaa koskevien tarkastuksiin ja tutkimuksiin määräämisestä kunnanjohtajan osalta.

46 § Virka- ja työehtosopimuksen harkinnanvaraisten määräysten soveltaminen

Mikäli tässä hallintosäännössä ei ole toisin määrätty, virka- ja työehtosopimuksen harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta päättää kunnanhallitus, mikäli kunnanhallitus ei omalla päätöksellään siirrä päätösvaltaa edelleen.

Perustelut: Kunnallisen virkaehtosopimuslain 5 a §:n (204/1991) mukaan, jos virkaehtosopimuksen soveltamisesta tai viranhaltijan palkasta taikka muusta palvelussuhteen ehdosta päättäminen on virkaehtosopimuksessa jätetty kunnan harkintaan, voidaan kunnanvaltuuston päätösvaltaa johtosäännöllä taikka muutoin kunnanvaltuuston päätöksellä siirtää muulle kunnalliselle viranomaiselle.

Kunnallisen työehtosopimuslain 1 a §:n (205/1991) mukaan, jos työehtosopimuksen soveltamisesta tai työntekijän palkasta taikka muusta palvelussuhteen ehdosta päättäminen on työehtosopimuksessa jätetty kunnan harkintaan, voidaan kunnanvaltuuston päätösvaltaa johtosäännöllä taikka muutoin kunnanvaltuuston päätöksellä siirtää muulle kunnalliselle viranomaiselle.

47 § Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkaan tai virkasuhteeseen ja viranhaltijan/työntekijän sijoittaminen organisaation sisällä uudelleen

Viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkaan tai virkasuhteeseen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 §:n nojalla taikka viranhaltijan/työntekijän sijoittamisesta organisaation sisällä uudelleen päättää se viranomainen, joka päättää molempiin virkasuhteisiin/työsuhteisiin ottamisesta. Siinä tapauksessa, että siirtävä ja vastaanottava viranomainen on eri, siirrosta päättää kunnanhallitus.

Perustelut: Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen voidaan toteuttaa vain, mikäli kunnallisen viranhaltijalain 24 §:ssä säädetyt edellytykset täyttyvät. Viranhaltijan asema toistaiseksi otettuna tai määräajaksena viranhaltijana ei saa muuttua. Siten esimerkiksi määräajaksi otettua viranhaltijaa ei voida siirtää toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen.

48 § Sivutoimet

Sivutoimiluvan myöntää ja peruuttaa sekä sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen kieltämisestä päättää kunnanhallitus suoraan alaisensa henkilöstön osalta ja asianomainen lautakunta alaisensa henkilöstön osalta.

Perustelut: Työnantaja harkitsee sivutoimiluvan myöntämisen ja peruuttamisen sekä sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen kieltämisen kunnallisen viranhaltijalain 18 §:ssä säädetyillä edellytyksillä. On tarkoituksenmukaista, että sama viranomainen päättää alaisensa henkilöstön sivutoimiluvasta ja sivutoimen kieltämisestä.

49 § Virantoimituksesta pidättäminen

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 48 §:n mukaan valtuusto päättää kunnanjohtajan virantoimituksesta pidättämisestä. Valtuuston puheenjohtaja voi ennen valtuuston kokousta päättää kunnanjohtajan väliaikaisesta virantoimituksesta pidättämisestä.

Kunnanhallitus ja lautakunta päättävät alaisensa viranhaltijan virantoimituksesta pidättämisestä.

Kunnanjohtaja voi ennen kunnanhallituksen kokousta päättää kunnanhallituksen alaisen viranhaltijan väliaikaisesta virantoimituksesta pidättämisestä.

Toimialajohtaja voi ennen lautakunnan kokousta päättää lautakunnan alaisen viranhaltijan väliaikaisesta virantoimituksesta pidättämisestä.

Perustelut: Virantoimituksesta pidättämisen edellytyksistä säädetään kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 47 §:ssä ja toimivallasta ja menettelystä 48 §:ssä.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 48 §:n mukaan muiden viranhaltijoiden kuin kunnanjohtajan virantoimituksesta pidättämisestä päättää kunnanhallitus tai johtosäännössä määrätty muu viranomainen. Virantoimituksesta pidättämisestä voi väliaikaisesti päättää kunnanjohtaja tai muu johtosäännössä määrätty johtava viranhaltija.

50 § Virkasuhteen ja työsuhteen muuttaminen osa-aikaiseksi

Virkasuhteen ja työsuhteen muuttamisesta osa-aikaiseksi päättää palvelussuhteeseen ottava viranomainen.

51 § Lomauttaminen

Kunnanhallitus päättää henkilöstön lomauttamisen periaatteista.

Viranhaltijan ja työntekijän lomauttamisesta toistaiseksi tai määräajaksi päättää kunnanhallitus ja lautakunta alaisensa henkilöstön osalta.

Perustelut: Kunnissa lomautukset liittyvät useimmiten talouden tasapainottamiseen, koskevat lähes koko henkilöstöä ja ovat lyhytaikaisia. Kunnanhallitus linjaa lomautuksen piiriin kuuluvat henkilöryhmät ja lomautuksen keston.

52 § Palvelussuhteen päätyminen

Palvelussuhteen purkamisesta koeajalla, irtisanomisesta, purkamisesta ja purkautuneena pitämisestä päättää palvelussuhteeseen ottava viranomaisen.

Viranhaltijan ilmoitus virkasuhteen irtisanomisesta ja työntekijän ilmoitus työsuhteen irtisanomisesta toimitetaan sille viranomaiselle, joka päättää palvelussuhteeseen ottamisesta.

Perustelut: Palvelussuhteen päättymisellä tarkoitetaan virka- ja työsuhteen irtisanomista sekä purkamista laissa säädetyillä perusteilla sekä työsuhteen purkautuneena pitämistä työsopimuslain 8 luvun 3 §:n nojalla.

Virkasuhde ja työsuhteet päättyvät myös viranhaltijan ja työntekijän irtisanoessa virka- tai työsuhteensa. Ilmoitus irtisanomisesta merkitään tiedoksi, ja ilmoituksen perusteella virka- tai työsuhteet todetaan päättyväksi tietyinä päivinä.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 34 §:ssä säädetään virkasuhteen päättymisestä ilman irtisanomista.

53 § Menetettyjen ansioiden korvaaminen

Viranhaltijalle kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 45 §:n nojalla maksettavasta korvauksesta päättää taloussihteeri.

54 § Palkan takaisinperiminen

Aiheettomasti maksetun palkan tai muun virkasuhteesta johtuvan taloudellisen etuuden takaisinperinnästä päättää taloussihteeri.

Perustelut: Takaisinperinnän edellytyksistä säädetään kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 56 §:ssä.

7 luku

Asiakirjahallinnon järjestäminen

Tiedonhallinnalla tarkoitetaan kunnan hankkimaan, tuottamaan, käyttämään ja säilyttämään tietoon kohdistuvia toimenpiteitä. Tällaista tietoa tulee hallinnoida ja käsitellä siten, että tieto on luotettavaa, tehokkaasti hyödynnettävää ja tuottavuutta edistävää kaikissa toiminnan tarpeissa ja erilaisissa käyttötaroituksissa.

Hyvän tiedonhallintatavan ja hyvän tietojenkäsittelytavan lähtökohtana on korkeatasoinen asiakirjahallinto, jonka avulla tietoaineistojen saatavuus, käytettävyys, suojaaminen ja eheys varmistetaan.

Tietohallinto turvaa kunnan tehtävien hoitamisen tieto- ja viestintäteknisiä menetelmiä ja keinoja hyväksikäyttäen.

Asiakirjahallinto ohjaa, valvoo ja kehittää asiakirjatietojen tuottamista, käsitteilyä, säilyttämistä, hävittämistä ja arkistointia sekä pitää hakumenetelmien avulla asiakirjatiedot helposti saatavilla.

Asiakirjatiedolla tarkoitetaan eri muodoissa olevia asiakirjoja ja asiakirjatietoja.

Hallinnon julkisuusperiaatteen mukaan viranomaisen asiakirjat ovat julkisia ja niiden salassapidosta säädetään lailla. Henkilötietolain velvoitteilla toteutetaan yksityisyyden suojaa henkilötietoja käsiteltäessä.

55 § Kunnanhallituksen asiakirjahallinnon tehtävät

Kunnanhallitus vastaa siitä, että asiakirjahallinnon ohjeistus, käytännöt, vastuut ja valvonta on määritelty kunnan eri tehtävissä sekä

1. vastaa hyvän tiedonhallintatavan ja hyvän henkilötietojen käsittelyn toteuttamisesta;
2. määrää kunnan asiakirjahallintoa johtavan viranhaltijan;
3. antaa tarkemmat määräykset asiakirjahallinnon hoitamisesta ja asiakirjahallinnon johtavan viranhaltijan, toimialojen sekä toimialojen asiakirjahallinnosta vastaavien henkilöiden tehtävistä;

4. päättää tiedonohjaussuunnitelman (TOS, eAMS, AMS) yleisistä periaatteista (sisältö, laadinnan vastuut, vahvistaminen käyttöön, valvonta ja seuranta); sekä
5. nimeää kunnan arkistonmuodostajat ja rekisterinpitäjät, mikäli hallintosäännössä ei ole määrätty rekisterinpitäjää.

Perustelut: Arkistolain 9 §:n mukaan arkistotoimen järjestäminen kunnassa kuuluu kunnanhallitukselle. Kunnanhallituksen on määrättävä se viranhaltija tai toimihenkilö, joka johtaa kunnan arkistotointa ja arkistonmuodostusta sekä huolehtii kunnan pysyvästi säilytettävistä asiakirjoista.

Kuntalain 87 §:n mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Arkistolaissa ei suoraan edellytetä virkasuhdetta, mutta hallintosäännön 56 §:n 1, 3 ja 4 kohdissa asiakirjahallintoa johtavalle viranhaltijalle määrätty tehtävät edellyttävät virkasuhdetta.

Asiakirjahallinnon hoito tulee organisoida selkeästi ja yksilöidysti. Tehtävien hoidon tuloksena muodostuvien asiakirjojen säilytysaikojen ja -tapojen määrittäminen edellyttää asiakirjahallinnon ja arkistonmuodostuksen kokonaisvaltaista suunnittelua. Asiakirjahallinnon suunnittelu- ja ohjaustehtävistä vastaavilla tulee olla tehtävän edellyttämä koulutus. Kunnan arkistonmuodostajia ja rekisterinpitäjiä voivat olla viranomaisen, toimiala tai tehtävä.

Tiedonohjaussuunnitelmalla hallitaan sekä paperisessa muodossa olevaa että sähköistä aineistoa.

56 § Asiakirjahallintoa johtavan viranhaltijan tehtävät

Asiakirjahallintoa johtava viranhaltija johtaa kunnanhallituksen alaisena asiakirjahallintoa ja vastaa kunnan pysyvästi säilytettävistä asiakirjatiedoista sekä

1. vastaa kunnanhallituksen asiakirjahallinnon viranomaistehtävien valmistelusta ja täytäntöönpanosta;
2. ohjaa ja kehittää asiakirjahallintoa osana kunnan tiedonhallintaa;
3. hyväksyy kunnan tiedonohjaussuunnitelman;
4. vastaa keskusarkistosta ja pysyvästi säilytettävistä asiakirjatiedoista;
5. laatii kunnan asiakirjahallinnon ohjeen ja valvoo, että tehtävät hoidetaan annettujen ohjeiden mukaisesti; sekä
6. huolehtii asiakirjahallintoon liittyvästä koulutuksesta ja neuvonnasta.

57 § Lautakunnan/toimialan asiakirjahallinnon tehtävät

Lautakunta/toimiala huolehtii oman toimialansa asiakirjatietojen hoitamisesta annettujen määräysten ja ohjeiden mukaisesti sekä nimeää asiakirjahallinnon vastuuhenkilön omalla toimialallaan.

58 § Kunnan nimenkirjoitus ja asiakirjojen allekirjoittaminen

Valtuuston ja kunnanhallituksen päätöksiin perustuvat kunnan puolesta tehtävät sopimukset ja annettavat sitoumukset allekirjoittaa kunnanhallituksen puheenjohtaja, varapuheenjohtaja tai kunnanjohtaja ja varmentaa hallintosihteeri, asianomaisen toimialan johtaja tai asianomaisen toimintayksikön esimies, jollei kunnanhallitus yksittäistapauksessa ole valtuuttanut toisia henkilöitä. Kunnan muun toimielimen päätöksiin perustuvat kunnan puolesta tehtävät sopimukset ja annettavat sitoumukset allekirjoittaa toimielimen puheenjohtaja, varapuheenjohtaja tai asianomaisen toimialan johtaja ja varmentaa toimielimen alainen muu asianomainen viranhaltija, jollei toimielin ole yksittäistapauksessa valtuuttanut toisia henkilöitä.

Viranhaltijan hänelle annetun päätösvallan nojalla tekemiin päätöksiin perustuvat kunnan puolesta tehtävät sopimukset ja annettavat sitoumukset allekirjoittaa päätöksentekijä itse.

Kunnanhallituksen toimituskirjat, kirjelmät ja hakemukset allekirjoittaa kunnanhallituksen puheenjohtaja, varapuheenjohtaja tai kunnanjohtaja ja varmentaa hallintosihteeri, asianomaisen toimialan johtaja tai asianomaisen toimintayksikön esimies, jollei kunnanhallitus ole yksittäistapauksessa valtuuttanut toisia henkilöitä. Kunnan muun toimielimen toimituskirjat, kirjelmät ja hakemukset allekirjoittaa toimielimen puheenjohtaja, varapuheenjohtaja tai asianomaisen toimialan johtaja ja varmentaa toimielimen pöytäkirjanpitäjä tai toimielimen alainen muu asianomainen (asian valmistelija ja asiakirjan laatinut) viranhaltija, jollei toimielin ole yksittäistapauksessa valtuuttanut toisia henkilöitä. Toimielimen puheenjohtaja, kunnanjohtaja, toimialajohtaja tai toimielimen pöytäkirjanpitäjä voi yksinkin toimielimen määräämissä rajoissa allekirjoittaa toimielimen päätökseen perustuvan asiakirjan.

Kunnan toimielimen pöytäkirjanotteen todistaa oikeaksi puheenjohtaja, pöytäkirjanpitäjä, toimielimen arkistovastaava tai muu toimielimen alainen toimielimen määräämä viranhaltija ja mikäli pöytäkirja on kunnan keskusarkistossa, myös keskusarkistonhoitaja.

Kunnan keskusarkistossa olevista asiakirjoista (muut kuin pöytäkirjat) annettavat jäljennökset todistaa oikeaksi keskusarkistonhoitaja, hallinto- ja talouspalvelujen toimialajohtaja tai hallintosihteeri.

Toimielimen hallinnassa olevista asiakirjoista (muut kuin pöytäkirjat) annettavat jäljennökset todistaa oikeaksi asianomaisen toimialan johtaja, toimielimen arkistovastaava, toimielimen pöytäkirjanpitäjä tai muu toimielimen alainen toimielimen määräämä viranhaltija.

Valmistelua koskevat asiakirjat allekirjoittaa asian valmistelija.

Asiakirjojen sähköisestä allekirjoittamisesta kunnanhallitus antaa erilliset ohjeet.

II OSA

Talous ja valvonta

8 luku

Taloudenhoito

Talousarvio osana taloussuunnitelmaa on valtuuston keskeinen *kunnan toiminnan ohjausväline* sekä kunnan *kokonaistalouden suunnitelma*. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvio ja -suunnitelma laaditaan siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa. Talousarvio laaditaan siten, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan (alibudjetointikielto).

Talousarviossa on käyttötalous- ja investointiosa sekä tuloslaskelma ja rahoitusosa. Talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Tämä edellyttää mm. tulo-rahoituksen riittävyyden, lainakannan muutosten ja maksuvalmiuden kehityksen arviointia.

Kunnan taloutta koskevat säännökset ovat kuntalain 13 luvussa. Hallintosääntöön voidaan ottaa tarkempia määräyksiä talousarvion valmistelusta, täytäntöönpanosta ja sitovuudesta sekä toiminnan ja talouden seurannasta, rahatoimen hoitamisesta sekä muusta taloudenhoidosta.

59 § Talousarvio ja taloussuunnitelma

Valtuusto antaa iltakoulussaan määräraha-ramit talousarvion valmistelulle.

Lautakunnat laativat valtuuston iltakoulussa annettujen raamien pohjalta omat talousarvioehdotuksensa. Kuntasuunnittelutoimikunta laatii talousarvioehdotuksen kunnanhallituksen ja valtuuston käsiteltäväksi.

Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimitelmalle sitovat toimitelinkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot, liikelaitoksen talousarvion sitovat erät ja liikelaitoksen sitovan toiminnan ja talouden tavoitteet sekä kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa talousarvioon brutto- tai nettomääräisenä.

Perustelut: Kunnan toimintaa johdetaan kuntastrategian mukaisesti ja tavoitteena on valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden saavuttaminen. Talousarviossa tulee ottaa huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarviossa ja -suunnitelmassa esitetään omana kokonaisuutenaan kuntakonsernin kannalta olennaisia tulevia tapahtumia ja niiden taloudellisia vaikutuksia. Tällaisia voivat olla konserniyhteisöjen investoinnit, yhtiöjärjestelyt, myönnettävät ja realisoituvat takaukset ja muut vastuut ja velvoitteet.

Talousarvio tulisi laatia siten, että se ohjaa ja kannustaa kuntaa tulokselliseen toimintatapaan, eikä budjetointi itsessään estä toiminnan kehittämistä. Tuloksellisuustavoitteiden osalta on huomioitava, että asiaa havainnollistavat mittarit ovat sellaisia, joihin tavoitteen kohde itse voi omalla toiminnallaan vaikuttaa ja että ulkoiset olosuhdetekijät voivat vaikuttaa merkittävästi eri kohteiden suoriutumiseen. Tuloksellisuus on määritelty kunta-alan yhteisesti hyväksytyissä käsitteissä koostuvan seuraavista osatekijöistä: taloudellinen tuottavuus ja tehokkuus, palvelun laatu ja vaikuttavuus sekä työelämän laatu.

Kuntalain 110 §:n 3 momentin mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä katetaan em. ajanjaksona. Taloussuunnitelma on laadittava vähintään neljäksi vuodeksi sen tilinpäätöksen jälkeen, jonka taseeseen alijäämää on kertynyt.

Jos taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

60 § Talousarvion täytäntöönpano

Kunnanhallitus hyväksyy talousarvion hyväksymisen jälkeen talousarvion täytäntöönpano-ohjeet.

Kunnanhallitus ja lautakunnat hyväksyvät talousarvioon perustuvan käyttösuunnitelmansa, jolla tarkistetaan asianomaisen toimielimen talousarvioehdotukseen sisältynyt alustava käyttösuunnitelma vastaamaan valtuuston päätöstä. Käyttösuunnitelmalla toimielimet asettavat valtuuston määrittelemien tavoitteiden kanssa yhdenmukaiset, tarkennetut tavoitteet sekä jakavat määrärahat ja tuloarviot seuraaville tasoille (toimintayksiköille) (käyttötalousosa) ja kohteille (investointiosa) osamäärärahoiksi ja tuloarvioiksi sekä päättävät omalta osaltaan tehtävien toteuttamisesta ja määrärahojen käytöstä. Toimielin voi siirtää käyttösuunnitelman hyväksymistä ja määrärahojen käyttöä koskevaa toimivaltaa alaiselleen viranhaltijalle.

61 § Toimivalta hankinta-asioissa

Kunnan yleisissä hankintaohjeissa tarkoitetuista yhteishankintatuotteista ja yhteishankinnoista mukaan lukien ICT-hankinnat päättää kunnanhallitus. Yhteishankinnasta päättää kuitenkin hankinta-asiamies siinä tapauksessa, että hankinnan kokonaisarvo ilman arvonlisäveroa on enintään 100.000 euroa, lukuun ottamatta ICT-hankintoja, joita koskevista yhteishankinnoista päättää kunnanjohtaja siinä tapauksessa, että hankinnan kokonaisarvo ilman arvonlisäveroa on enintään 100.000 euroa.

Kunnan yleisissä hankintaohjeissa tarkoitetuista erillishankinnoista päättävät toimielimet ja ao. toimielimen alaiset viranhaltijat hyväksytyjen käyttösuunnitelmien ja niiden hyväksymisen yhteydessä tehtyjen päätösten mukaisesti.

62 § Toiminnan ja talouden seuranta

Toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarviossa päätetyllä tavalla. Tarkempia ohjeita toiminnan ja talouden toteutumisen seuraamisesta ja raportoinnista voidaan antaa talousarvion täytäntöönpano-ohjeilla ja toimielinten omilla päätöksillä.

Perustelut: Konsernijohdon tehtävänä olevasta tytäryhteisöjen toiminnan ja taloudellisen aseman seurannasta ja raportoinnista on määräykset 4 luvussa.

63 § Talousarvion sitovuus

Talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuuston sitovina hyväksymät toiminnan tavoitteet. Valtuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat kunnan viranomaisia.

Kunnanhallitus voi päättää sellaisen maksun suorittamisesta, joka on kuntaa sitova ja kiireellisesti maksettava, vaikka tarkoitukseen ei ole määrärahaa käytettävissä. Kunnanhallituksen on viipymättä tehtävä valtuustolle esitys määrärahan myöntämisestä tai korottamisesta.

Perustelut: Talousarvion sitovuus todetaan kuntalain 110 §:n 5 momentissa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Valtuusto voi talousarviolla ohjata kunnan taloutta sekä asettaa tavoitteita ja rajoja kunnan muiden viranomaisten toiminnalle. Valtuusto voi päättää muutoksista talous-arvioon talousarviovuoden aikana.

Talousarvion sitovia eriä ovat valtuuston hyväksymät toiminnan ja talouden tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Lähtökohteisesti kaikki valtuuston talousarviossa asettamat tavoitteet ovat sitovia siten, että ne on tarkoitettu toteutettavaksi. Toimielimellä on valtuutus käyttää sille talousarviossa osoitettu määräraha määrättyyn käyttötarkoitukseen tai määrätyn tavoitteen toteuttamiseen. Toimielin ei saa ylittää sille talousarviossa osoitettua määrärahaa. Toisaalta toimielin ei ole velvollinen käyttämään määrärahaa kokonaisuudessaan, jos toiminnalle asetetut tavoitteet muutoin saavutetaan tai määrärahan käyttötarkoitus muutoin toteutuu.

Määrärahat ja tuloarviot voidaan talousarviossa määrätä sitoviksi joko brutto- tai nettoperiaatteen mukaan. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätetään sitovuustasosta. Sitovuustaso määritetään esimerkiksi kunkin talousarvion osan (käyttötalous-, investointi-, tuloslaskelma- ja rahoitusosan) yhteydessä perustelutekstissä, tai muutoin osoitetaan selkeästi, mitkä erät ovat valtuustoon nähden sitovia. Nettoperiaatella tarkoitetaan, että valtuusto päättää talousarviossa tulojen ja menojen erotuksen määrärahana tai tuloarviona.

Tuloarvio on valtuuston asettama tulotavoite, jonka olennainen allittuminen todennäköisesti vaikuttaa rahoituksen perusteisiin talousarviossa.

Talousarvion määrärahoista ja tuloarvioista esitetään talousarviossa yhteenvetolaskelma, johon on koottu käyttötalous-, investointi-, tuloslaskelma- ja rahoitusosan valtuuston sitoviksi hyväksymät erät. Taulukosta tulee käydä ilmi, onko määräraha tai tuloarvio brutto- vai nettomääräinen.

64 § Talousarvion muutokset

Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen valtuustolle ei voi enää tehdä talousarvion muutosehdotusta.

Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin ja tuloarvioihin. Vastaavasti toiminnan tavoitteiden tai tuloarvion muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutukset määrärahoihin.

Valtuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, kun organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana.

Perustelut: Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa, esimerkiksi oleelliset kunnan rahoitustarpeeseen vaikuttavat muutokset.

Talousarviopoikkeamista, joita ei ole hyväksytty talousarviomuutoksina valtuustossa, on annettava selvitys toimintakertomuksessa.

65 § Omaisuuden luovuttaminen ja vuokraaminen

Kunnan omaisuuden luovuttamisesta ja vuokraamisesta on määräykset edellä tässä hallintosäännössä kunnanhallituksen ja lautakuntien toimivaltaa koskevissa kohdissa.

66 § Poistosuunnitelman hyväksyminen

Valtuusto hyväksyy suunnitelmapoistojen perusteet.

Kunnanhallitus hyväksyy hyödyke- tai hyödykeryhmäkohtaiset poistosuunnitelmat.

Kunnanhallitus vahvistaa poistolaskennan pohjaksi pienhankintarajan.

Perustelut: Suunnitelman mukainen poistaminen edellyttää hyödykkeiden hankintamenon kirjaamista ennalta laaditun suunnitelman mukaan järjestelmällisesti kuluksi. Poistot tulee tehdä suunnitelman mukaisesti tilikauden tuloksesta riippumatta. Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto on antanut yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista. Ohjetta on noudatettava, ja sen avulla yhdenmukaistetaan kunnissa käytettäviä poistoaikoja ja menetelmiä.

Suunnitelmapoistot edellyttävät kunnalta poistosuunnitelman laatimista sekä erillistä pysyvien vastaavien hyödykkeiden seuranta ja poistojen laskentajärjestelmän ylläpitämistä. Poistosuunnitelman laatimisessa on suositeltavaa olennaisuuden periaatteen mukaisesti keskitettyä rahamääriltään merkittävimpien pysyvien vastaavien hyödykenimikkeiden poistojen oikeaan laskentaan.

Suunnitelmapoistoilla seurataan periaatteessa pysyvien vastaavien hyödykkeen tulontuottamiskyvyn tai kunnassa palvelujen tuotantokyvyn vähenemistä. Tämä puolestaan riippuu usein joko hyödykkeen käytön määrästä tai ajan kulumisesta taikka molemmista näistä tekijöistä. Poistojen tarkoituksena ei kuitenkaan ole seurata ensi sijassa hyödykkeen fyysistä kulumista tai sen todennäköisen luovutushinnan pienenemistä.

67 § Rahatoimen hoitaminen

Kunnan rahatoimen tehtäviä ovat maksuvalmiuden ylläpitäminen, maksuliikenteen hoito, lainarahoitus ja rahavarojen sijoittaminen.

Valtuusto päättää kunnan kokonaisvarallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista. Valtuusto päättää lainan ottamisen ja lainan antamisen periaatteista. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuusto päättää antolainojen ja vieraan pääoman muutoksista.

Kunnanhallitus päättää lainan ottamisesta ja lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita. Kunnanhallitus voi siirtää lainan ottamiseen ja antamiseen liittyvää toimivaltaansa alaiselleen viranomaiselle.

Muutoin kunnan rahatoimesta vastaa kunnanhallitus.

Rahatoimen käytännön hoitamisesta vastaa taloussihteeri.

Perustelut: Kuntalaissa ei säädetä toimivallasta lainan ottamisessa ja antamisessa. Päätösvalta on valtuustolla, mutta valtuusto voi siirtää toimivaltaa muille viranomaisille.

68 § Maksuista päättäminen

Valtuusto päättää kunnan palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista.

Maksujen yksityiskohtaisista perusteista ja euromääristä päättää kukin toimielin oman toimialansa maksujen osalta. Toimielin voi siirtää maksuista päättämiseen liittyvää toimivaltaansa alaiselleen viranomaiselle.

Perustelut: Valtuusto päättää kuntalain 14 §:n mukaan palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista. Kuntalain 14 § antaa valtuustolle mahdollisuuden siirtää toimivaltaansa alemmalle viranomaiselle maksujen yksityiskohtaisemmassa hinnoittelussa ja määräämisessä. Valtuusto voi päättää maksujen yleisistä perusteista esimerkiksi talousarvion yhteydessä.

Erityislaeissa on säännöksiä, joiden mukaan maksuista päätetään valtuuston tai kunnan päättämällä taksalla. Valtuusto voi delegoida päätösvaltaansa silloin kun laissa päätöksentekijäksi ei määrätä valtuustoa.

69 § Asiakirjojen antamisesta perittävät maksut

Pöytäkirjanotteesta, kopiosta tai muusta tulosteesta peritään sivukohtainen maksu.

Jos tiedon esille hakeminen vaatii erityistoimenpiteitä, tiedonhausta peritään kiinteä perusmaksu, joka porrastetaan haun vaativuuden mukaan. Kopiosta ja tulosteesta peritään tällöin kiinteän perusmaksun lisäksi sivukohtainen maksu.

Kunnanhallitus päättää tarkemmin asiakirjojen antamisesta perittävien maksujen perusteista ja euromääristä.

Perustelut: Julkisuuslain 34 §:n mukaan tiedon saanti asiakirjoista on maksutonta, kun asiakirjasta annetaan tietoja suullisesti, asiakirja annetaan viranomaisen luona luettavaksi tai jäljennettäväksi, julkinen sähköisesti talletettu asiakirja lähetetään sähköpostitse ja kun asiakirjan antaminen kuuluu viranomaisen neuvonta-, kuulemis- tai tiedotusvelvoitteen piiriin.

Kopiosta ja tulosteista voidaan periä maksu, joka vastaa tiedon antamisesta viranomaiselle aiheutuvien kustannusten määrää. Kunnissa ei sovelleta valtion maksuperustelakia. Maksuissa noudatetaan kustannusvastaavuuden periaatetta, mutta maksut voivat myös olla kustannuksia pienempiä. Maksut eivät saa vaarantaa julkisuusperiaatteen toteutumista.

Asiakirjahallintajärjestelmien on oltava julkisuuslain hyvän tiedonhallintatavan vaatimusten mukaisia, jolloin viranomaisilta tulisi voida saada julkiset tiedot vaivattomasti. Tiedon pyytäjää on avustettava yksilöimään asiakirjoja, joihin hän haluaa tutustua. Puutteet asiakirjahallintajärjestelmissä eivät saa aiheuttaa tietopyynnöissä asiakkaalle lisäkustannuksia.

Erityistoimenpiteitä vaativasta tiedon tai asiakirjan hausta peritään tiedonhaun vaativuuden mukaan porrastettu kiinteä perusmaksu. Tiedon esille hakeminen vaatii erityistoimenpiteitä silloin, kun asiakirja ei ole yksilöitävissä ja löydettävissä viranomaisen julkisuuslain mukaisesti pitämästä asiakirjarekisteristä siinä käytettävän asiakirjaluokittelun eikä asiakirjan tunnisteiden avulla eikä sähköisesti ylläpidetyistä rekisteristä sen hakutoimintojen avulla.

Perusmaksua tiedon esille hakemisesta ei voida periä silloin, kun on kysymys hallintolain 8 ja 34 §:ssä tarkoitetuista neuvonta-, kuulemis- tai tiedotusvelvoitteista.

Kuntaliiton yleiskirjeessä 16.9.2005/19/80/2005 käsitellään julkisuuslain 34 §:n soveltamista. Yleiskirjeessä on myös kuvaus kunnanhallituksen maksuperustepäätöksen sisällöstä ja päätöksen perustelut.

9 luku

Ulkoinen valvonta

Ulkoinen valvonta on riippumaton toimivasta johdosta ja muusta organisatiosta ja sen tärkein osa on hallinnon ja talouden tarkastus eli tilintarkastus. Tilintarkastuksen tehtävänä on järjestelmällisen, asiantuntevan, riippumattoman ja eri intressitahojen edut huomioon ottavan ulkoisen valvonnan toteuttaminen. Tilintarkastajalla on oltava edellytykset riippumattoman ja riittävän laajan tilintarkastuksen toimittamiseen. Tilintarkastajan tehtävänä on myös tarkastaa, onko sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunta valmistelee valtuustolle hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Tarkastuslautakunnan keskeinen tehtävä on toiminnan tuloksellisuuden arviointi. Arviointi kohdistuu sekä kunnan omalle toiminnalle että tytäryhteisöille asetettujen tavoitteiden toteutumiseen. Keskeinen arvioinnin kohde on kunnanhallitus.

Hallintosäännössä voidaan määrätä ulkoisen valvonnan ja tarkastuksen organisoinnista eli tarkastuslautakunnan kokoonpanosta ja tehtävistä, tilintarkastusyhteisön toimikaudesta, tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajien työajasta ja yhteistyöstä sekä mahdollisesta tarkastushenkilöstöstä. Tarkastuslautakunnan kokoonpanosta määrätään 9 §:ssä.

70 § Ulkoinen ja sisäinen valvonta

Kunnan hallinnon ja talouden valvonta järjestetään siten, että ulkoisen ja sisäisen valvonta yhdessä muodostavat kattavan valvontajärjestelmän.

Ulkoisen valvonta järjestetään toimivasta johdosta riippumattomaksi. Ulkoisesta valvonnasta vastaavat tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja.

Sisäinen valvonta on osa johtamista. Kunnanhallitus vastaa sisäisen valvonnan järjestämisestä.

71 § Tarkastuslautakunnan kokoukset

Tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus lautakunnan kokouksissa. Tilintarkastajalla ja lautakunnan määräämillä luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla on läsnäolovelvollisuus lautakunnan kokouksessa lautakunnan niin päättäessä.

Kunnanhallitus ei voi määrätä edustajaansa tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Tarkastuslautakunnan päätökset tehdään ilman viranhaltijaesittelyä puheenjohtajan selostuksen pohjalta. Kokousmenettelyssä noudatetaan muutoin 15 luvun määräyksiä.

72 § Tarkastuslautakunnan tehtävät ja raportointi

Sen lisäksi mitä kuntalain 121 §:ssä säädetään, tarkastuslautakunnan on

1. seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi;
2. huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa; sekä
3. tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Arvioinnin tulokset raportoidaan vuosittain valtuustolle annettavassa arviointikertomuksessa. Ennen arviointikertomuksen valmistumista tarkastuslautakunta voi antaa valtuustolle tarpeelliseksi katsomiaan selvityksiä. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana valtuustolle myös muista merkittävistä havainnoista.

Perustelut: Tarkastuslautakunta tuottaa tietoa strategisen johtamisen tueksi arvioimalla suunnitelmallisesti valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumista sekä toiminnan, toimintatapojen ja palvelujen järjestämisen tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

73 § Sidonnaisuusilmoituksiin liittyvät tehtävät

Tarkastuslautakunta valvoo kuntalain 84 §:ssä tarkoitetun sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta kunnan verkkosivuilla.

Tarkastuslautakunta on sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjä.

Tarkastuslautakunnan on saatettava sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi kerran vuodessa.

Perustelut: Kuntalain 84 §:n mukaan sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta. Kunnan on pidettävä sidonnaisuusrekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Rekisterinpitäjänä tarkastuslautakunnalla on henkilötietolain mukaan määräytyvät rekisterinpitäjän velvoitteet ja vastuut. Sidonnaisuusrekisteriin voidaan viedä vain sidonnaisuussäätelyn näkökulmasta tarpeellisia tietoja.

Kuntaliitto on julkaissut asiasta ohjeistuksen *Ohjeistus sidonnaisuusilmoituksista ja sidonnaisuusrekisteristä* vuonna 2016.

74 § Tilintarkastusyhteisön valinta

Tarkastuslautakunta esittää valtuustolle hallinnon ja talouden tarkastamista varten valittavaksi JHT-yhteisön. Vastuunalaisen ja varatilintarkastajan tulee olla JHT-tilintarkastaja.

Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä. Perusteltu syy voi olla esimerkiksi tytäryhteisöjen suuri määrä.

Perustelut: Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kilpailuttaa tilintarkastusyhteisön valinta ja tehdä valtuustolle ehdotus valittavasta tilintarkastusyhteisöstä sekä valvoa tilintarkastussopimuksen noudattamista. Tilintarkastusyhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tarkastajaksi JHT-tilintarkastaja.

Tilintarkastusyhteisön toimikausi määräytyy tilikausien eli kalenterivuosiin mukaan. Hallintosäännössä voidaan määrätä tilintarkastusyhteisön toimikaudesta tai se voidaan jättää tapauskohtaisesti päätettäväksi. Kuntalain 122 §:n 3 momentin mukaan tilintarkastusyhteisö voidaan valita kerrallaan enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten.

Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä. Perusteltu syy voi olla esimerkiksi tytäryhteisöjen suuri määrä.

75 § Tilintarkastajan tehtävät

Tilintarkastajan tehtävistä säädetään kuntalain 123 §:ssä.

76 § Tarkastuslautakunnan antamat tehtävät

Tilintarkastaja voi ottaa tarkastuslautakunnalta toimeksiantoja lautakunnan käsiteltävien asioiden valmisteluun ja täytäntöönpanoon liittyvien tehtävien suorittamisesta, mikäli ne eivät ole ristiriidassa julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan kanssa.

77 § Tilintarkastuskertomus ja muu raportointi

Tilintarkastuskertomuksesta säädetään kuntalain 125 §:ssä.

Tilintarkastaja ilmoittaa havaitsemistaan olennaisista epäkohdista viipymättä kunnanhallitukselle annettavassa tilintarkastuspöytäkirjassa. Tilintarkastuspöytäkirja annetaan tiedoksi tarkastuslautakunnalle.

Tilintarkastaja raportoi tarkastussuunnitelman toteutumisesta ja tarkastushavainnoistaan tarkastuslautakunnan määräämällä tavalla.

Perustelut: Tilintarkastuskertomuksessa otetaan kantaa vastuuvapauden myöntämiseen tilivelvollisille. Kuntalain mukaan tilivelvollisia ovat kunnan toimielimen jäsenet sekä asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat. Laki ei vaadi tilivelvollisten viranhaltijoiden määrittelemistä ennakolta.

Kuntalain perustelujen mukaan määrittely olisi suositeltavaa viranhaltijoiden johtamis-, ohjaus- ja seurantavastuun toteutumisen edistämiseksi. Tilivelvollisten määrittely olisi osa kunnan hallinnon järjestämistehtävää, ja siitä päättäminen kuuluisi valtuustolle. Viime kädessä tilintarkastuskertomuksen antava tilintarkastaja harkitsee, ketkä ovat muistutuksen kohteena olevia tilivelvollisia.

10 luku

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen on osa kuntakonsernin johtamista. Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan kunnan ja kuntakonsernin sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joiden avulla pyritään varmistamaan, että toiminta on taloudellista, tuloksellista ja lainmukaista ja että omaisuus ja voimavarat turvataan.

Sisäinen tarkastus on osa sisäistä valvontaa. Sisäisen tarkastuksen tehtävänä on arvioida ja varmentaa sisäisen valvonnan toimivuutta ja riskienhallinnan riittävyttä.

Riskienhallinnalla tunnistetaan, arvioidaan ja hallitaan tavoitteiden saavuttamista uhkaavia tekijöitä. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tulee perustua järjestelmälliseen ja dokumentoituun toimintatapaan.

Valtuusto päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista kunnassa ja kuntakonsernissa. Valtuusto päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen linjaukset, tavoitteet ja osa-alueet sekä niiden toimeenpano-, seuranta- ja arviointimenettelyt.

78 § Kunnanhallituksen tehtävät sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa

Kunnanhallitus vastaa kokonaisvaltaisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä

1. hyväksyy sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet ja menettelytavat;
2. valvoo, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta toimeenpannaan ohjeistuksen mukaisesti ja tuloksellisesti;
3. antaa toimintakertomuksessa tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä sekä selvityksen konsernivalvonnasta ja merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä;
4. vastaa sisäisen valvonnan järjestämisestä ja yhteen sovittamisesta siten että kunnan toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus varmistetaan;
5. hyväksyy sisäisen tarkastuksen suunnitelman, johon perustuen arvioidaan riskienhallinta-, valvonta-, johtamis- ja hallintoprosessien tuloksellisuutta;

6. vastaa riskienhallinnan järjestämisestä siten, että kunnan toiminnan olennaiset riskit tunnistetaan ja kuvataan, riskin toteutumisen vaikutukset, toteutumisen todennäköisyys ja mahdollisuudet hallita riskiä arvioidaan; sekä
7. valmistelee sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevan toimintakertomukseen otettavan osion.

Perustelut: Kunnanhallitus ohjeistaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestelmällisen toimintatavan sekä valvoo sen toimeenpanoa ja tuloksellisuutta. Ohjeistamisessa tulee huomioida ydintoimintojen ja järjestelmien tunnistaminen, merkittävät ulkoistetut palvelut ja toiminnot sekä hyväksyttävän riskitason ja riittävien hallinnan menettelyiden määrittelyminen.

Kunnanhallituksen tulisi antaa ohjeita esimerkiksi talous- ja strategia-prosessista, päätöksenteosta, henkilöstöasioista, tietojärjestelmästä, omaisuuden turvaamisesta, projekteista, kumppanuushankkeista, yhteistyöjärjestelyistä, hankinnoista, sopimuksista, avustuksista ja taloudellisten etujen vastaanottamisesta.

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä selkoa, miten sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta on kunnassa ja kuntakonsernissa järjestetty, onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella ja miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää taloussuunnittelukaudella. Lautakunnat laativat kunnanhallitukselle omaa toimintaansa koskevat osiot, joista kunnanhallitus voi koota toimintakertomukseen koko hallinnon kattavan selvityksen.

Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa tulee antaa tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä. Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston toimintakertomusta koskevan yleisohjeen mukaan sisäisen valvonnan selonteossa tulee kuvata sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen, valvonnassa havaitut puutteet sekä toimenpiteet niiden korjaamiseksi. Lisäksi toimintakertomuksessa on, yleisohjeen mukaan, arvioitava kunnan ja kuntakonsernin toiminnan laajuuteen ja rakenteeseen nähden tasapuolisesti ja kattavasti merkittävimpiä riskejä ja epävarmuustekijöitä sekä muita toiminnan kehittymiseen vaikuttavia seikkoja.

79 § Lautakunnan tehtävät sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa

Lautakunnat vastaavat toimialallaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta sekä raportoivat kunnanhallitukselle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Perustelut: Raportointi pitää sisällään tiedot merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä niiden hallinnasta.

80 § Viranhaltijoiden ja esimiesten tehtävät sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa

Kunnanjohtaja, toimialojen johtajat ja toimintayksiköiden esimiehet vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanosta ja tuloksellisuudesta toimialallaan ja toimintayksikössään sekä raportoivat kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti.

Toimintayksiköiden esimiehet vastaavat yksikön riskien tunnistamisesta, arvioinnista, riskienhallinnan toimenpiteiden toteutuksesta ja toimivuudesta sekä raportoivat kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti.

Konsernijohto vastaa konserniyhteisöjen ohjauksesta sekä yhteisöjen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen ja tuloksellisuuden valvonnasta.

81 § Sisäisen tarkastuksen tehtävät

Sisäinen tarkastus arvioi objektiivisesti ja riippumattomasti sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja konsernivalvonnan järjestämistä ja tuloksellisuutta, raportoi arvioinnin tuloksista sekä esittää toimenpide-ehdotuksia järjestelmän kehittämiseksi. Sisäinen tarkastus raportoi kunnanhallitukselle, ja kunnanjohtajalle.

Sisäisen tarkastuksen toiminnon tarkoitus, tehtävät ja vastuut määritellään kunnanhallituksen hyväksymässä sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa.

Perustelut: Sisäisen tarkastuksen järjestämistä ohjaavat kansainväliset sisäisen tarkastuksen standardit. Näiden standardien mukaan sisäinen tarkastus on riippumatonta ja objektiivista arviointi-, varmistus- ja konsultointitoimintaa, joka tuottaa lisäarvoa organisaatiolle ja parantaa sen toimintaa. Sisäinen tarkastus tukee organisaatiota sen tavoitteiden saavuttamisessa tarjoamalla järjestelmällisen lähestymistavan organisaation riskienhallinta-, valvonta-, johtamis- ja hallintoprosessien tuloksellisuuden arviointiin ja kehittämiseen.

Kuntalaissa ei ole säädetty sisäisestä tarkastuksesta, sillä kuntien erilaisen koon ja organisoitumismuotojen vuoksi kaikille kunnille sopivaa sisäisen tarkastuksen järjestämismallia ei ole löydettävissä. Etenkin keskisuuressa ja suuressa kunnassa on suotavaa olla ammattimainen sisäisen tarkastuksen toiminto. Se voidaan järjestää esimerkiksi kunnan/kuntakonsernin omana toimintana, yhteistoimintana muiden kuntien kanssa tai se voidaan hankkia ulkopuolisilta palvelujen tuottajilta.

Kunnanhallituksen on suositeltavaa järjestää sisäisen tarkastuksen toiminto, jos kunnan toiminnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt eivät ole riittäviä toimintaan ja talouteen liittyvien riskien hallitsemiseksi ja valvomiseksi. Tarve järjestää sisäinen tarkastus voi perustua myös kuntakonsernin organisoitumiseen, palveluiden järjestämisen ja tuotantotapoihin sekä johtamisjärjestelmän menettelyihin.

III OSA

Valtuusto

11 luku

Valtuuston toiminta

Tässä luvussa on valtuuston toimikauden ensimmäistä kokousta, valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä ja valtuustoryhmiä koskevat määräykset. Valtuutetut voivat muodostaa valtuustoryhmiä valtuustotyöskentelyä varten. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset valtuustoryhmistä. Valtuustoryhmien sisäistä työskentelyä ei säännellä hallintosäännöllä, vaan ryhmät toimivat itse hyväksymiensä menettelysääntöjen mukaan.

82 § Valtuuston toiminnan järjestelyt

Valtuuston toimikauden ensimmäisen kokouksen kutsuu koolle kunnanhallituksen puheenjohtaja. Kokouksen avaa iältään vanhin läsnä oleva valtuutettu, joka johtaa puhetta, kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu.

Valtuuston puheenjohtajisto valitaan valtuuston toimikaudeksi.

Valtuustossa on kaksi (2) varapuheenjohtajaa (ensimmäinen ja toinen varapuheenjohtaja).

Valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä koskevien asioiden valmistelua johtaa valtuuston puheenjohtaja, jollei valtuusto toisin päättä.

Valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjänä ja valtuuston sihteerinä toimii hallintosihteeri, mikäli valtuusto ei toisin päättä.

Perustelut: Kuntalain 94 §:n 3 momentissa säädetään valtuuston toimikauden ensimmäisen kokouksen menettelytavoista.

Kuntalain 18 §:n mukaan valtuusto valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia toimikaudekseen, jollei valtuusto ole päättänyt, että puheenjohtajiston toimikausi on valtuuston toimikautta lyhyempi. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat valitaan samassa vaalitoimituksessa. Vaalipäätös voi olla yksimielinen, jolloin vaalia ei tarvitse toimittaa.

Kunnanhallituksen jäsenten toimikausi jatkuu siihen saakka kunnes valtuusto on valinnut uuden kunnanhallituksen. Hallintosäännön 93 §:ssä määrätään kunnanhallituksen läsnäolosta valtuuston kokouksessa. Kokouskutsu valtuuston ensimmäiseen kokoukseen tulee siten lähettää ”vanhan” kunnanhallituksen jäsenille.

83 § Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi

Valtuutetut voivat muodostaa valtuustoryhmiä valtuustotyöskentelyä varten.

Valtuustoryhmän muodostamisesta, nimestä ja puheenjohtajasta on annettava valtuuston puheenjohtajalle kirjallinen ilmoitus. Kaikkien ryhmään liittyvien valtuutettujen on allekirjoitettava ilmoitus.

Valtuustoryhmänä pidetään myös yhtä valtuutettua, jos hän on tehnyt 2 momentissa tarkoitetun ilmoituksen.

Valtuusto hyväksyy valtuustoryhmien nimet. Nimi ei saa olla sopimaton. Puolueen valtuustoryhmästä eronneiden valtuutettujen muodostaman uuden valtuustoryhmän nimestä ei saa aiheutua sekaantumisvaaraa puolueen valtuustoryhmän nimeen.

Perustelut: Kuntalain 19 §:n mukaan valtuustotyöskentelyä varten valtuutetut voivat muodostaa valtuustoryhmiä. Valtuustoryhmän voi muodostaa yksikin valtuutettu.

Hallintosäännössä säännellään valtuustoryhmien toiminnan organisointia. Valtuustoryhmän nimestä on ilmoitettava valtuustolle. Valtuusto merkitsee tiedoksi ilmoituksen valtuustoryhmän muodostamisesta ja käsittelee ilmoitetun valtuustoryhmän nimen. Valtuusto voi hylätä ilmoitetun valtuustoryhmän nimen hallintosäännön ao. määräyksen vastaisena.

Valtuustotoiminnassa on ongelmallista, jos valtuustoryhmien nimet eivät riittävästi eroa toisistaan ja nimestä aiheutuu sekaantumisvaaraa esimerkiksi puolueen valtuustoryhmän kanssa. Kun valtuusto käsittelee uuden valtuustoryhmän nimeä, asiasta voidaan käydä valtuustossa keskustelua ja tarvittaessa neuvotella sekaantumisvaaraa aiheuttavan nimen muuttamisesta. Kunnallispolitiikan tulisi olla yhteispeliä, jossa eri osapuolten oikeutetut näkemykset otetaan huomioon.

84 § Muutokset valtuustoryhmän kokoonpanossa

Valtuutetun on ilmoitettava kirjallisesti valtuuston puheenjohtajalle valtuustoryhmään liittymisestä ja siitä eroamisesta. Liittymisilmoituksessa on oltava asianomaisen ryhmän kirjallinen hyväksyminen.

Jos valtuutettu on erotettu valtuustoryhmästä, valtuustoryhmän on ilmoitettava tästä kirjallisesti valtuuston puheenjohtajalle.

85 § Istumajärjestys

Valtuutetut istuvat kokouksessa valtuustoryhmittäin puheenjohtajan hyväksymän istumajärjestyksen mukaisesti.

12 luku

Valtuuston kokoukset

Valtuustoasioiden valmistelusta ja käsittelystä sekä valtuuston kokousmenettelyistä säädetään kuntalain 12 luvussa. Hallintosääntöön on tarpeen ottaa täydentävät määräykset mm. kokouskutsusta, esityslistasta, varavaltuutetun kutsumisesta, puheenvuoroista, asioiden käsittelystä, äänestyksestä, enemmistövaalista, suhteellisesta vaalista ja pöytäkirjasta sekä sähköisestä kokouksesta, mikä mahdollistaa valtuuston sähköiset kokoukset.

86 § Valtuuston varsinainen kokous ja sähköinen kokous

Valtuusto voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (*sähköinen kokous*). Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta internetin kautta sekä kokouskutsussa mainitussa tilassa.

Valtuuston *suljettuun sähköiseen kokoukseen* voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käyty keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

Kunnanhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Perustelut: Kuntalain 98 §:n mukaan sähköisessä kokouksessa kunnan tulee huolehtia tietoturvallisuudesta ja siitä, että salassa pidettävät tiedot eivät ole ulkopuolisen saatavissa. Kuntalain 99 §:n mukaan sähköisen kokouksen edellytyksenä on, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä.

Lain perustelujen mukaan sähköiseen kokoukseen osallistutaan sähköisen yhteyden (soveltuva tietojärjestelmä tai videoneuvotteluyhteys) avulla osallistujan valitsemasta paikasta käsin. Sähköisessä kokouksessa toimitaan muutoin varsinaisen kokouksen mukaisten päätöksentekomenettelyjen mukaisesti.

Kuntalain 101 §:n mukaan valtuuston kokoukset ovat julkisia, jollei kokouksessa käsitellä asiaa tai asiakirjaa, joka on lailla säädetty salassa pidettäväksi tai jollei valtuusto muuten painavan syyn vuoksi jossakin asiassa toisin päättä. Yleisöllä on oltava mahdollisuus seurata toimielimen julkista kokousta myös siltä osin kuin kokoukseen osallistutaan sähköisesti.

Valtuuston julkiseen kokoukseen voi osallistua valitsemastaan paikasta. Valtuuston suljettuun kokoukseen voi osallistua sellaisesta valitsemastaan paikasta, jossa suljetun kokouksen keskustelujen luottamuksellisuus voidaan turvata ja salassapitovelvoitteita voidaan noudattaa.

Viranhaltijat ja luottamushenkilöt vastaavat omasta puolestaan salassapitovelvoitteiden noudattamisesta osallistuessaan valtuuston suljettuun sähköiseen kokoukseen. Salassapitovelvoitteista säädetään julkisuuslain 22 – 23 §:ssä ja yleiset salassapitoperusteet ovat 24 §:ssä.

Lain perustelujen mukaan tietoturvallisuuden huomioimisessa kunnan olisi kiinnitettävä huomiota salassa pidettävien tietojen käsittelyyn. Sähköisessä kokouksessa salassa pidettäviä asioita sisältäviä dokumentteja ei voida lähettää eikä keskusteluja käydä muun kuin suojatun tietoliikenneyhteyden avulla. Kunnan tulisi huomioida milloin ja miten käsitellään asioita, jotka edellyttävät luottamuksellisuutta (suljettu kokous) tai ovat salassa pidettäviä. Kunnan tulisi linjata, millaisista paikoista toimielimen jäsenet voivat osallistua kokoukseen ja huolehtia siitä, etteivät salassa pidettävät tai luottamukselliset tiedot ole ulkopuolisten saatavissa.

Käytännössä sähköinen kokous toteutetaan erityisellä sähköisen kokouksen tietojärjestelmällä, jossa tietoturva- ja tietosuojanäkökohdat on otettu huomioon. Tietoturvallisuus tulee ottaa huomioon siinä vaiheessa, kun sähköisiä kokousmenettely- ja päätöksentekojärjestelmiä suunnitellaan ja hankitaan.

87 § Kokouskutsu

Kokouskutsun antaa valtuuston puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsussa on mainittava, että kokous on sähköinen, jos kyseessä on sähköinen kokous, ja ilmoitettava verkko-osoite sekä tila, jossa yleisö voi seurata kokousta. Kokouskutsussa on mainittava, jos osa kokousasioista käsitellään suljetussa kokouksessa.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään seitsemän (7) päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, sekä kunkin puolueen/yhteislistan/vaaliliiton ensimmäiselle varavaltuutetulle. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla. Lisäksi valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan ennen kokousta niissä tiedotusvälineissä, joissa valtuusto on päättänyt kokouksistaan ilmoittaa.

Lisäksi valtuutetuille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus, sekä kunkin puolueen/yhteislistan/vaaliliiton ensimmäiselle varavaltuutetulle ilmoitetaan ennakolta valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta niin pian kuin se on mahdollista sen jälkeen, kun kokouspäivä on varmistunut. Ilmoittamisessa käytetään ensisijaisesti sähköistä tiedottamista (sähköpostia). Ilmoitusta ei kuitenkaan tarvitse tehdä niille henkilöille, jotka ovat saaneet tiedon kokouksesta jo muulla tavalla, esim. jossakin yhteisessä tilaisuudessa kuten kokouksessa.

Perustelut: Valtuuston kokoontumisesta ja kokouskutsusta säädetään kuntalain 94 §:ssä. Valtuusto kokoontuu päättämääränsä aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi. Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäsosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällainen asia on valmisteltava kiireellisesti.

Valtuuston säännönmukaisista kokouksista voidaan määrätä yleisesti hallintosäännössä tai kokouspäivät voidaan jättää valtuuston erikseen päätettäväksi. Yleensä valtuusto päättää kokousaikataulustaan vuodeksi kerrallaan. Jos valtuuston on mahdollista pitää sähköisiä kokouksia, valtuusto voisi samalla ottaa kantaa siihen, mitkä kokousaikataulun kokoukset pidetään sähköisinä kokouksina.

Valtuuston julkiseen sähköiseen kokoukseen voi osallistua valitsemastaan paikasta. Suljetun kokouksen osallistujan tulee ottaa huomioon salassapitovelvoitteet päättäessään mistä paikasta osallistuu kokoukseen, minkä vuoksi kokouskutsussa on syytä mainita, jos osa asioista käsitellään suljetussa sähköisessä kokouksessa.

Lain mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen valtuuston kokousta. Hallintosäännössä voidaan määrätä pidemmästä ajasta. Samassa ajassa valtuuston kokouksesta on tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Lisäksi valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan ennen kokousta valtuuston päättämällä tavalla, esimerkiksi määrätyissä sanomalehdissä. Tiedottamisella ei ole vaikutusta koollekutsumisen laillisuuteen.

88 § Esityslista

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Perustelut: Esityslistan liitteitä ja oheismateriaalia lähetetään harkinnan mukaan arvioiden valtuutettujen tiedonsaantitarpeita.

89 § Sähköinen kokouskutsu

Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti. Tällöin kunnanhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä.

Perustelut: Kokouskutsun, esityslistan, liitteiden ja oheismateriaalin lähettämisestä sähköisesti otetaan määräykset hallintosääntöön. Mitä tässä sanotaan lähettämisestä, tarkoitetaan myös asiakirjojen saattamista sähköisesti saataville. Salassa pidettäviä tietoja voidaan lähettää vain suojatulla tietoliikenneyhteydellä.

Kuntalain 94 §:n mukaan kunnan tulee huolehtia, että tarvittavat tekniset yhteydet ja välineet ovat niiden käytettävissä, joille kokousasiakirjat lähetetään sähköisesti.

Laissa tai lain perusteluissa ei ole tarkemmin määritelty mitä tarkoitetaan ”tarvittavilla teknisillä yhteyksillä ja välineillä”. Vaatimus voi täytyä esimerkiksi siten, että kunta huolehtii, että valtuutetuilla ja varavaltuutetuilla on käytössään luottamukselliseen viestintään soveltuvat laitteet ja tietoliikenneyhteydet. Käytännössä monessa kunnassa on hankittu luottamushenkilöille tietokoneet tai tabletit, joilla he pystyvät lukemaan ja kommentoimaan sähköisiä asiakirjoja. Riittävän tietoturvan ja -suojan takaamat verkkoyhteydet voidaan toteuttaa kuitenkin esimerkiksi käyttämällä suojattua sähköpostiyhteyttä tai erilaisilla extranet-ratkaisuilla, joissa luottamushenkilö pääsee suojattuun tilaan lukemaan asiakirjoja.

Koska monilla valtuutetuilla on käytössään omia tietokoneita, on kunnissa voitu sallia myös luottamushenkilöiden omien koneiden käyttö. Jotkut kunnat maksavat pienen korvauksen omien laitteiden käytöstä. Tällöinkin kunnan tulee huolehtia riittävästä tietoturvasta ja -suojusta. Luottamushenkilöiden ei tulisi tallentaa salassa pidettäviä tietoja sisältäviä asiakirjoja omille tai työpaikan laitteille, vaan asiakirjat tulisi käydä lukemassa suojatussa verkossa.

90 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla

Esityslista julkaistaan kunnan verkkosivuilla. Ennen julkaisemista esityslistalta poistetaan salassa pidettävät tiedot sekä henkilötiedot, joihin ei liity tiedottamisintressiä. Erityisestä syystä verkossa julkaistavalta esityslistalta voidaan poistaa yksittäinen kokousasia. Esityslistan liitteitä julkaistaan kunnan verkkosivuilla harkinnan mukaan ottaen huomioon kunnan asukkaiden tiedonsaanti-intressit.

Perustelut: Määräyksellä toteutetaan kuntalain 29 §:ssä säädettyjä viestintävelvoitteita. Esityslistojen ja liiteaineistojen helppo saatavuus kunnan verkkosivuilla lisää valmistelun avoimuutta. Valmistelun avaaminen verkkosivuilla ja henkilötietojen käsittely verkossa on perusteltua erityisesti silloin, kun esityslistalla selostetaan sellaisen asian valmistelua, joka koskee kunnan yhteisten asioiden järjestämistä tai päätöksenteolla on yleistä vaikutusta kunnan asukkaiden elämään tai elinympäristöön. Verkkoviestinnällä edistetään kuntalaisten mahdollisuuksia osallistua ja vaikuttaa sekä mahdollisuuksia valvoa kunnan viranomaisten toimintaa ja päätöksentekoa.

Esityslistoja ja liiteaineistoja ei voi kuitenkaan viedä kunnan verkkosivuille sellaisenaan, vaan asiakirjat on käytävä huolellisesti läpi ja verkkosivuille vietävästä versiosta on poistettava salassa pidettävät tiedot. Lisäksi tulee tapauskohtaisesti arvioida, onko kyseisten henkilötietojen käsittely kunnan verkkosivuilla tarpeellista kunnan viestinnän tarkoituksen kannalta.

Kuntalain 101 §:n mukaan valtuusto voi painavan syyn vuoksi käsitellä asian suljetussa kokouksessa, vaikka asian käsittelyyn ei liity lailla salassa pidettäväksi säädettyä asiaa tai asiakirjaa. Voi siten olla kunnan edun mukaista, että kyseisen asian valmistelua ei julkisteta verkossa ennen valtuuston kokousta.

91 § Jatkokokous

Jos kaikkia kokouskutsussa mainittuja asioita ei saada kokouksessa käsitellyä, käsittelemättä jääneet asiat voidaan siirtää jatkokokoukseen, johon ei tarvitse antaa eri kutsua. Kokouksesta poissa olleille lähetetään sähköinen viesti jatkokokouksen ajasta ja paikasta.

92 § Varavaltuutetun kutsuminen

Valtuutetun, joka ei pääse kokoukseen tai on esteellinen käsittelemään esityslistalla olevaa asiaa, on viipymättä ilmoitettava esteestä tai esteellisyydestä valtuuston puheenjohtajalle.

Saatuana valtuutetulta tai muuten luotettavasti tiedon esteestä tai esteellisyydestä puheenjohtajan on kutsuttava valtuutetun sijaan kuntalain 17 n:§ 1 momentissa tarkoitettu varavaltuutettu. Varavaltuutetut kutsutaan kokoukseen noudattaen heidän sijaantulojärjestystään.

Perustelut: Kuntalain 17 §:n mukaan valtuutetuille valitaan varavaltuutettuja jokaisen kuntavaaleissa esiintyneen vaaliliiton, puolueen ja yhteislistan ensimmäisistä valitsematta jääneistä ehdokkaista sama määrä kuin valtuutettuja, kuitenkin vähintään kaksi. Yhteislistan ulkopuolella olleen valitsijayhdistyksen ehdokkaana valitulla valtuutetulla ei ole varavaltuutettua.

Varavaltuutetut eivät ole henkilökohtaisia, vaan varavaltuutettujen järjestys määräytyy kuntavaaleissa. Varavaltuutettujen kutsumisen on oikeuskäytännön vakiintuneen kannan mukaan tapahduttava vaaleissa määräytyneessä järjestyksessä. Jos sijalla 1 oleva varavaltuutettu ilmoittaa esteestä saapua kokoukseen tai häntä ei yrityksistä huolimatta tavoiteta, voidaan kokoukseen kutsua sijalla 2 oleva varavaltuutettu.

Valtuutetun tai varavaltuutetun siirtymisellä toiseen valtuustoryhmään kesken vaalikauden ei ole vaikutusta varavaltuutettujen kutsumiseen. Varavaltuutetut määräytyvät vaalituloksen mukaan koko vaalikauden ajan.

93 § Läsnäolo kokouksessa

Kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kunnanjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä. Kunnanhallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus.

Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla valtuutettu.

Nuorisovaltuusto voi nimetä valtuuston kokoukseen edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus. Nuorisovaltuuston edustajalla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.

Valtuusto päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Perustelut: Nuorisovaltuuston edustajan läsnäolo- ja puheoikeus valtuuston kokouksessa olisi perusteltua siksi, että alle 18-vuotiailla ei ole äänioikeutta kuntavaaleissa eikä vaalikelpoisuutta, eivätkä he siten voi äänestää oman ikäryhmänsä edustajaa valtuustoon. Hallintosäännössä voidaan antaa myös vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston edustajalle läsnäolo- ja puheoikeus valtuuston julkisessa kokouksessa.

94 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut todetaan sähköisesti tai nimenhuudolla, joka toimitetaan aakkosjärjestyksessä.

Todettuaan läsnä olevat valtuutetut puheenjohtaja toteaa esteen ilmoittaneet valtuutetut ja läsnä olevat varavaltuutetut sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Nimenhuudon jälkeen saapuvan valtuutetun on ilmoitauduttava välittömästi puheenjohtajalle. Poistumisesta kesken kokouksen on ilmoitettava puheenjohtajalle.

Kun varavaltuutettu osallistuu kokoukseen ja asianomaisen vaaliliiton, puolueen tai yhteislistan valtuutettu saapuu kesken kokouksen, tulee valtuutettu välittömästi varavaltuutetun tilalle.

Puheenjohtaja voi kokouksen kestäessä tai kokoustauon päätyttyä tarvittaessa todeta uudelleen läsnäolijat.

Mikäli puheenjohtaja toteaa valtuuston menettäneen päätösvaltaisuuden, hänen on keskeytettävä tai lopetettava kokous.

Perustelut: Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus on puheenjohtajan ratkaistava asia. Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

95 § Kokouksen johtaminen

Puheenjohtajan tehtävistä kokouksen johtamisessa säädetään kuntalain 102 §:ssä.

Perustelut: Kuntalain 102 §:n mukaan puheenjohtaja johtaa asioiden käsittelyä ja pitää huolta järjestyksestä toimielimen kokouksessa. Jos kokouksessa läsnä oleva henkilö käytöksellään häiritsee kokouksen kulkua, puheenjohtajan tulee kehottaa häntä käyttäytymään asianmukaisesti. Jos kehotusta ei noudateta, puheenjohtaja voi määrätä henkilön poistumaan. Jos syntyy epäjärjestys, puheenjohtajan on keskeytettävä tai lopetettava kokous.

96 § Puheenjohtajan luovuttaminen varapuheenjohtajalle

Puheenjohtaja voi tarvittaessa valtuuston suostumuksella luovuttaa puheenjohtajan kokouksessa varapuheenjohtajalle ja osallistua sinä aikana kokoukseen jäsenenä.

97 § Tilapäinen puheenjohtaja

Jos sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtajat ovat poissa tai esteellisiä jossakin asiassa, valitaan kokousta tai asian käsittelyä varten tilapäinen puheenjohtaja.

98 § Esteellisyys

Ennen asian käsittelyn aloittamista esteellisen henkilön on ilmoitettava esteellisyydestään ja esteellisyyden aiheuttamasta perusteesta sekä vetäydyttävä asian käsittelystä ja poistuttava paikaltaan. Jos asia käsitellään suljetussa kokouksessa, esteellisen henkilön on poistuttava kokouksesta.

Puheenjohtajan on tarvittaessa saatettava kokoukseen osallistuvan esteellisyys valtuuston ratkaistavaksi. Asianomaisen henkilön tulee tarvittaessa antaa selvitystä seikoista, joilla voi olla merkitystä hänen esteellisyytensä arvioinnissa. Annettuaan pyydetyn selvityksen asianomaisen henkilön on poistuttava paikaltaan.

Henkilö, jonka esteellisyyden valtuusto ratkaisee, saa osallistua esteellisyyttään koskevan asian käsittelyyn vain hallintolain 29 §:ssä tarkoitetussa poikkeustilanteessa.

Esteellisyyttä koskeva ratkaisu on perusteltava pöytäkirjaan.

Perustelut: Esteellisyyttä koskevat säännökset, mm. esteellisyyssperusteet ovat kuntalain 97 §:ssä ja hallintolain 27 – 30 §:ssä. Esteellisyyssäännöksiä sovelletaan kaikkiin, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Kuntalain 97 §:n 5 momentin mukaan esteellisen henkilön on ilmoitettava esteellisyydestään. Henkilön on lisäksi toimielimen pyynnöstä esitettävä selvitys seikoista, joilla voi olla merkitystä hänen esteellisyytensä arvioinnissa.

Esteellinen henkilö ei saa osallistua asian käsittelyyn ja hänen on siirryttävä yleisölle varattuun tilaan ennen kyseisen asian käsittelyn aloittamista. Esteellistä henkilöä voidaan kuitenkin kuulla kokouksessa asianosaisena tai asiantuntijana.

Esteellisyyden ilmoittaminen, arviointi ja ratkaisu kuuluvat ensisijaisesti henkilölle itselleen. Tulkinnanvaraisessa tilanteessa on suositeltavaa ilmoittaa esteellisyydestä ja vetäytyä asian käsittelystä. Valtuuston päätökseksi riittää tilanteen toteaminen. Pöytäkirjaan merkitään henkilön poistuminen esteellisenä ja perusteluna kuvataan esteellisyyden synnyttävä tilanne. Tarvittaessa valtuusto ratkaisee esteellisyyden päätöksellään. Päätöksen perusteluvollisuus perustuu hallintolain 45 §:ään.

Hallintolain 29 §:n mukaan valtuutettu tai varavaltuutettu saa osallistua esteellisyyttään koskevan asian käsittelyyn vain, jos valtuusto ei olisi ilman häntä päätösvaltainen eikä hänen tilalleen ole ilman huomattavaa viivästystä saatavissa esteetöntä henkilöä.

99 § Asioiden käsittelyjärjestys

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei valtuusto toisin päättä.

Kunnanhallituksen ehdotus on käsittelyn pohjana (*pohjaehdotus*). Jos asian on valmistellut tarkastuslautakunta tai tilapäinen valiokunta, tarkastuslautakunnan tai tilapäisen valiokunnan ehdotus on pohjaehdotus.

Jos kunnanhallitus, tarkastuslautakunta tai tilapäinen valiokunta on muuttanut esityslistalla olevaa ehdotustaan ennen kuin valtuusto on tehnyt päätöksen asiasta, muutettu ehdotus on pohjaehdotus. Jos ehdotus on peruutettu ennen kuin valtuusto on tehnyt päätöksen asiassa, asia on poistettava esityslistalta.

Perustelut: Kuntalain 93 §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat lukuun ottamatta asioita, jotka koskevat valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä taikka jotka 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tai 121 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunta on valmistellut.

Puheenjohtaja voi päättää kokouksen keskeytyksistä. Kunnanhallitus, tarkastuslautakunta tai tilapäinen valiokunta voi kokoontua kokoustaulla ja käsitellä uudelleen valtuuston esityslistalla olevaa asiaa, josta valtuusto ei ole vielä tehnyt päätöstä. Toimielin voi tällöin päättää muuttaa esityslistalla olevaa päätösehdotustaan tai se voi päättää peruuttaa päätösehdotuksensa.

100 § Puheenvuorot

Kun asia on esitelty, siitä on varattava tilaisuus keskustella.

Puheenvuoro on pyydettävä sähköisesti/selvästi havaittavalla tavalla tai toimittamalla puheenjohtajalle kirjallinen puheenvuoropyyntö.

Puheenvuorot annetaan pyydettyssä järjestyksessä. Tästä järjestyksestä poiketen puheenjohtaja voi antaa:

1. asian käsittelyn alussa ryhmäpuheenvuoron kunkin valtuustoryhmän edustajalle ryhmien suuruuden mukaisessa järjestyksessä;
2. puheenvuoron kunnanhallituksen puheenjohtajalle, kunnanjohtajalle sekä tarkastuslautakunnan ja tilapäisen valiokunnan puheenjohtajalle, kun käsitellään kyseisen toimielimen valmistelemaa asiaa; sekä
3. repliikki- ja kannatuspuheenvuoron.

Asian käsittelyjärjestystä koskeva työjärjestyspuheenvuoro on annettava ennen muita.

Kokouksen kulun turvaamiseksi puheenjohtajalla on oikeus yksittäisessä asiassa rajoittaa valtuutettujen puheenvuorojen pituutta.

Kokouspaikalla puheenvuoro on pidettävä omalta paikalta tai puhujakorokkeelta.

Perustelut: Puheenvuoroista säädetään kuntalain 102 §:ssä. Toimielimen jäsenellä on puheoikeus käsiteltävänä olevassa asiassa. Jäsenen on puheessaan pysyttävä asiassa. Jos puhuja poikkeaa asiasta, puheenjohtajan on kehotettava häntä palaamaan asiaan. Jos puhuja ei noudata kehotusta, puheenjohtaja voi kieltää häntä jatkamasta puhetta. Jos puhuja ilmeisen tarpeettomasti pitkittää puhettaan, puheenjohtaja voi asiasta huomautettuaan kieltää häntä jatkamasta puhettaan.

Yleensä puheenvuorot on annettava pyydettyssä järjestyksessä. Myös puheenjohtaja voi osallistua keskusteluun. Pykälän 3 momentissa määrätään, milloin pyydetystä järjestyksestä voidaan poiketa. Tarpeen mukaan 2 kohdassa voidaan mainita muitakin henkilöitä. Pykälän 3 momentissa mainitut poikkeukset ovat puheenjohtajan harkinnassa.

Puheenjohtaja ei voi rajoittaa keskustelu-oikeutta epämällä pyydettyjä puheenvuoroja. Hallintosäännössä voidaan kuntalakiin perustuen antaa puheenjohtajalle oikeus puheenvuoron pituuden rajoittamiseen.

Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

101 § Pöydällepano ja asian palauttaminen valmisteltavaksi

Jos keskustelun kuluessa tehdään kannatettu ehdotus asian pöydällepanosta, palauttamisesta valmisteltavaksi tai jokin muu ehdotus, jonka hyväksyminen keskeyttäisi asian käsittelyn, seuraavien puhujien on puheenjohtajan kehotuksesta rajoitettava puheenvuoronsa koskemaan vain tätä ehdotusta. Jos ehdotus hyväksytään yksimielisesti tai äänestämällä, puheenjohtaja keskeyttää asian käsittelyn. Jos ehdotus hylätään, asian käsittely jatkuu.

Asia, jota käsitellään ensimmäisen kerran valtuustossa eikä esityslistaa ole toimitettu kokoukseen yhteydessä, pannaan pöydälle seuraavaan kokoukseen, jos vähintään neljäsosa läsnä olevista valtuutetuista pyytää asian pöydällepanoa. Muissa tilanteissa asian pöydällepanosta päätetään enemmistöpäätöksellä.

Perustelut: Asian pöydällepano tarkoittaa "aikalisän" ottamista. Asiaa ei valmistella uudelleen ja asia tuodaan yleensä seuraavaan valtuuston kokoukseen samalla pohjaehdotuksella.

Pöydällepanon sijasta asia voidaan palauttaa valmisteluun, esimerkiksi lisäselvitysten hankkimiseksi tai eri päätösvaihtoehtojen selvittämiseksi. Lisävalmistelun perusteella asia voidaan tuoda valtuustoon muutetulla pohjaehdotuksella.

102 § Ehdotukset ja keskustelun päättäminen

Ehdotus on annettava kirjallisena, jos puheenjohtaja niin vaatii.

Kun kaikki puheenvuorot on käytetty, puheenjohtaja päättää keskustelun. Puheenjohtaja selostaa keskustelun kuluessa tehdyt ehdotukset ja onko ehdotusta kannatettu.

103 § Ilman äänestystä syntyvän päätöksen toteaminen

Jos keskustelun aikana ei ole tehty kannatettuja ehdotuksia, puheenjohtaja toteaa pohjaehdotuksen valtuuston päätökseksi.

Jos puheenjohtaja toteaa valtuuston yksimielisesti kannattavan kokouksessa tehtyä ehdotusta, puheenjohtaja toteaa ehdotuksen valtuuston päätökseksi.

Perustelut: Kuntalain 104 §:n mukaan jos toimielin on asiasta yksimielinen tai vastaehdotusta ei ole kannatettu, puheenjohtaja toteaa päätöksen.

104 § Äänestykseen otettavat ehdotukset

Äänestykseen otetaan pohjaehdotus ja kannatetut ehdotukset. Ehdotusta, joka on tehty vaihtoehtoisena tai menee käsiteltävän asian ulkopuolelle, ei kuitenkaan oteta äänestykseen.

Jos ehdotuksen tekijä ei ole paikalla äänestyksen alkaessa, hänen tekemänsä ehdotus katsotaan rauenneeksi eikä sitä oteta äänestykseen.

105 § Äänestystapa ja äänestysjärjestys

Äänestys toimitetaan sähköisesti/äänestyskoneella/nimenhuudolla tai valtuuston päättämällä muulla tavalla. Äänestys toimitetaan avoimesti.

Jos äänestykseen otettavia ehdotuksia on enemmän kuin kaksi, puheenjohtaja esittää valtuuston hyväksyttäväksi äänestysjärjestyksen. Äänestysjärjestys määräytyy seuraavien periaatteiden mukaan:

1. Ensin otetaan äänestykseen kaksi eniten pohjaehdotuksesta poikkeavaa ehdotusta. Voittanut ehdotus asetetaan jäljellä olevista ehdotuksista eniten pohjaehdotuksesta poikkeavaa ehdotusta vastaan. Näin jatketaan, kunnes saadaan lopullinen vastaehdotus pohjaehdotukselle. Kuitenkin jos äänestykseen on otettava pohjaehdotuksen kokonaan hylkäämistä tarkoittava ehdotus, se on asetettava viimeisenä äänestettäväksi muut äänestykset voittanutta ehdotusta vastaan.
2. Jos asia koskee määrärahan myöntämistä, otetaan ensin äänestykseen määrältään suurimman ehdotuksen hyväksyminen tai hylkääminen ja näin jatketaan ehdotusten suuruuden mukaisessa järjestyksessä, kunnes jokin ehdotus hyväksytään, minkä jälkeen pienemmistä ehdotuksista ei enää äänestetä.

3. Jos ehdotuksen hyväksyminen tai hylkääminen on riippumaton muista ehdotuksista, sen hyväksymisestä tai hylkäämisestä on äänestettävä erikseen.

Perustelut: Äänestyksestä säädetään kuntalain 104 §:ssä. Jos toimielin on asiasta yksimielinen tai vastaehdotusta ei ole kannatettu, puheenjohtaja toteaa päätöksen. Muussa tapauksessa puheenjohtaja toteaa ehdotukset, joita ei kannatuksen puuttuessa oteta äänestettäväiksi, ja ehdotukset, joista äänestetään. Puheenjohtaja saattaa valtuuston hyväksyttäväksi äänestystavan. Jos äänestyksiä on toimitettava useampia, puheenjohtaja saattaa valtuuston hyväksyttäväksi äänestysjärjestyksen sekä tekee äänestysesityksen siten, että vastaus ”jaa” tai ”ei” ilmaisee kannanoton ehdotukseen. Äänestys toimitetaan avoimesti, joten äänestyskäyttäytymistä ei voida pitää salassa.

106 § Äänestyksen tuloksen toteaminen

Puheenjohtaja toteaa äänestyksen tuloksena syntyvän päätöksen.

Jos päätöksen tekemiseen vaaditaan lain mukaan määräenemmistön kannatus tai yksimielisyys, puheenjohtajan on ilmoitettava siitä ennen äänestyksen toimittamista ja otettava se huomioon äänestyksen tuloksen todetessaan.

Perustelut: Päätökseksi tulee ehdotus, joka on saanut eniten ääniä, tai äänen mennessä tasan ehdotus, jota puheenjohtaja on äänestänyt. Puheenjohtaja ei voi pidättäytyä äänestämästä eli ei voi äänestää ”tyhjää”, jos aiemmin annetut äänet ovat menneet tasan.

Päätöksen tekemiseen vaaditaan hyvin harvoin määräenemmistöä tai yksimielisyyttä. Kuntalain 43 §:n 3 momentin mukaan kunnanjohtajan irtisanomiseen tai muihin tehtäviin siirtämiseen luottamuspuolatilanteessa vaaditaan, että päätöstä kannattaa 2/3 kaikista valtuutetuista. Kuntalain 95 §:n 2 momentin mukaan kokouskutsussa mainitseman kiireellinen valmisteleminen asia voidaan ottaa käsiteltäväksi valtuuston yksimielisellä päätöksellä.

107 § Toimenpideoite

Tehtyään käsiteltävänä olevassa asiassa päätöksen valtuusto voi hyväksyä käsiteltävään asiaan liittyvän toimenpideoitteen. Toimenpideoite osoitetaan kunnanhallitukselle. Se ei saa olla ristiriidassa valtuuston päätöksen kanssa eikä saa muuttaa tai laajentaa päätöstä.

Perustelut: Toimenpideoitteella ohjataan valtuuston päätöksen täytäntöönpanoa tai esitetään kunnanhallitukselle pyyntö selvittää tai ehkä valmistella toimenpideoitteessa tarkoitettu asia valtuuston päätettäväksi. Aiemmin valtuuston työjärjestyksessä käytettiin termiä ”toivomusponssi”.

108 § Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen

Valtuuston pöytäkirjanpitäjänä toimii hallintosihteeri, mikäli valtuusto ei toisin päättä. Valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Valtuuston pöytäkirjaan merkitään ainakin:

Järjestäytymistietoina

- toimielimen nimi
- merkintä käytetyistä päätöksentekotavoista (varsinainen kokous, sähköinen kokous)
- kokouksen alkamis- ja päättymisaika sekä kokouksen keskeytykset
- kokouspaikka
- läsnä olleet valtuutetut ja poissa olleet valtuutetut sekä valtuutetut, jotka ovat poistuneet kokouksesta, mainiten, onko asianomainen ilmoittanut esteen vai ei
- muut läsnä olleet ja missä ominaisuudessa kukin on ollut läsnä
- kokouksen puheenjohtaja ja jos sekä valtuuston puheenjohtaja että varapuheenjohtajat ovat johtaneet puhetta kokouksessa, mitä asioita käsiteltäessä kukin on toiminut puheenjohtajana
- kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Asian käsittelytietoina

- asiaotsikko
- selostus asiasta
- päätösehdotus
- esteellisyys ja perustelut
- tehdyt ehdotukset ja onko niitä kannatettu
- äänestykset: äänestystapa, äänestysjärjestys, äänestysesitys sekä äänestyksen tulos siten, että kunkin jäsenen kannanotto ilmenee pöytäkirjasta
- vaalit: vaalitapa ja vaalin tulos
- asiassa tehty päätös
- eriävä mielipide

Muina tietoina

- salassapitomerkinnot
- puheenjohtajan allekirjoitus
- pöytäkirjanpitäjän varmennus
- merkintä pöytäkirjan tarkastuksesta sekä
- merkintä nähtävänä pitämisestä yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjaan liitetään nimenhuuto- ja äänestysluettelot sekä päätöksiä koskeva valitusosoitus (tarvittaessa lisäksi oikaisuvaatimusohje), jossa on mainittava valitusviranomainen, valitusaika ja mitä valitusasiakirjaan on liitettävä, sekä valituskiellot niiden päätösten osalta, joista ei saa valittaa ja mihin säädöksen kohtaan valituskielto perustuu.

109 § Päätösten tiedoksianto kunnan jäsenille

Valtuuston pöytäkirja siihen liitettyine valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kunnan verkkosivuilla siten kuin kuntalain 140 §:ssä säädetään.

Perustelut: Kuntalain 140 §:n mukaan valtuuston pöytäkirja siihen liitettyine valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Jos asia on kokonaan salassa pidettävä, pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan maininta salassa pidettävän asian käsittelystä. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

13 luku

Enemmistövaali ja suhteellinen vaali

Henkilövalinnasta käytetään nimitystä vaali. Vaali toimitetaan ensisijaisesti enemmistövaalina. Suhteellinen vaali voidaan toimittaa vain luottamushenkilöitä valittaessa ja valittavia täytyy olla vähintään kaksi. Vaali toimitetaan suhteellisena, jos riittävä osa toimielimen jäsenistä vaatii suhteellista vaalia. Las-kukaava on kuntalaissa. Puheenjohtajan tehtävänä on todeta, onko suhteellisen vaalin vaatijoita riittävästi.

Sähköisessä kokouksessa voidaan toimittaa vaali suljetuin lipuin, jos vaalisalaisuus pystytään turvaamaan. Käytettävältä tietojärjestelmältä edellytetään siten, että valtuutettu voidaan tunnistaa luotettavasti ja annetun äänen voi antaa salatulla sähköisellä yhteydellä. Lisäksi äännet on voitava laskea niin, ettei äänen antajaa ja sen äänen sisältöä voida yhdistää.

Suhteellisen vaalin toimittamisessa noudatetaan soveltuvin osin mitä kunta-vaaleista säädetään. Tarkemmat määräykset suhteellisen vaalin toimittamisesta otetaan hallintosääntöön.

110 § Vaaleja koskevat yleiset määräykset

Varajäsenet valitaan samassa vaalissa kuin varsinaiset jäsenet. Jos varajäsenet ovat henkilökohtaisia, varsinaisen ja henkilökohtaisen varajäsenen muodostamat ehdokasparit on hyväksyttävä ennen vaalia.

Enemmistövaali toimitetaan suljetuin lipuin, jos yksikin sitä vaatii. Suhteellinen vaali toimitetaan aina suljetuin lipuin. Suljetussa lippuäänestyksessä äänestäjän on taitettava äänestyslippu siten, ettei sen sisältö ole näkyvässä.

Äänestyslipussa ei saa olla asiattomia merkintöjä. Äänestysliput annetaan valtuuston puheenjohtajalle puheenjohtajan määräämässä järjestyksessä.

Äänestysliput sekä arvonnassa käytetyt liput on säilytettävä vaalipäätöksen lainvoimaisuuteen saakka. Jos vaali on toimitettu suljetuin lipuin, liput on säilytettävä suljetussa kuoressa.

111 § Enemmistövaali

Enemmistövaalissa äänen voi antaa kenelle tahansa vaalikelpoiselle ehdokkaalle tai ehdokasparille. Jos valittavia on enemmän kuin yksi, toimielimen jäsenellä on käytettävissään yhtä monta ääntä kuin on valittavia henkilöitä tai ehdokaspareja. Yhdelle ehdokkaalle tai ehdokasparille voi antaa vain yhden äänen ja kaikkia ääniä ei ole pakko käyttää.

Kun enemmistövaali toimitetaan suljetuin lipuin, kokouksen pöytäkirjantarkastajat toimivat samalla ääntenlaskijoina ja avustavat muutenkin vaalitoimituksessa, jollei valtuusto toisin päättä.

Perustelut: Virkavaalissa äänen voi antaa virkaa hakeneelle ja kelpoisuusvaatimukset täyttävälle henkilölle riippumatta siitä, onko ko. henkilöä keskustelun aikana ehdotettu ja kannatettu. Tarvittaessa toimielin ratkaisee päätöksellään, onko hakijalla virkaan vaadittava kelpoisuus.

Toimielinten jäsenten vaalissa ääniä voi antaa vain vaalikelpoisille ehdokkaille. Tarvittaessa toimielin ratkaisee päätöksellään ehdokkaan vaalikelpoisuuden.

Äänestyslippuun kirjoitetaan henkilön tai henkilöiden nimet, joille ääni annetaan.

Kuntalain 105 §:n mukaan vaalissa tulevat valituiksi se henkilö tai ne henkilöt, jotka ovat saaneet eniten ääniä. Jos varajäsenet eivät ole henkilökohtaisia, varajäseniksi valituiksi tulevat varsinaisiksi jäseniksi valittujen jälkeen seuraavaksi eniten ääniä saaneet ehdokkaat. Tasatilanteessa arpa ratkaisee.

112 § Valtuuston vaalilautakunta

Valtuusto valitsee toimikaudekseen suhteellisten vaalien toimittamista varten vaalilautakunnan. Lautakunnassa on kolme (3) jäsentä ja kullakin henkilökohtainen varajäsen.

Valtuusto valitsee jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Lautakunnan sihteerinä toimii valtuuston pöytäkirjanpitäjä, jollei valtuusto toisin päättä.

113 § Ehdokaslistojen laatiminen

Ehdokaslistassa saa olla enintään niin monen ehdokkaan tai ehdokasparin nimi kuin vaalissa on valittavia jäseniä ja varajäseniä.

Ehdokaslistan otsikossa on mainittava, missä vaalissa sitä käytetään. Vähintään kahden valtuutetun on allekirjoitettava ehdokaslista. Ensimmäinen allekirjoittaja toimii listan asiamiehenä, antaa listan valtuuston puheenjohtajalle ja on oikeutettu tekemään siihen 115 §:ssä tarkoitetut oikaisut.

114 § Ehdokaslistojen jättäminen ja vaalitoimituksen nimenhuuto

Valtuusto määrää ajankohdan, milloin ehdokaslistat on viimeistään annettava valtuuston puheenjohtajalle sekä milloin vaalitoimituksen nimenhuuto aloitetaan.

115 § Ehdokaslistojen tarkastus ja oikaiseminen

Kun ehdokaslistojen antamisen määräaika on päättynyt, valtuuston puheenjohtaja antaa ehdokaslistat vaalilautakunnalle, joka tarkastaa, ovatko ne asianmukaisesti laaditut. Jos listassa todetaan virheitä, annetaan asiamiehelle tilaisuus korjata virheet vaalilautakunnan asettamassa määräajassa.

Jos sama henkilö on ehdokaslistan korjaamisen jälkeenkin ehdokkaana useammalla listalla, vaalilautakunnan on, mikäli mahdollista, tiedusteltava ehdokkaalta, mille listalle hänen nimensä jätetään.

116 § Ehdokaslistojen yhdistelmä

Ehdokaslistojen oikaisuja varten varatun määräajan päätyttyä vaalilautakunta laatii hyväksytyistä ehdokaslistoista yhdistelmän, johon jokaiselle ehdokaslistalle merkitään järjestysnumero.

Ennen vaalitoimituksen nimenhuudon alkamista ehdokaslistojen yhdistelmä annetaan valtuutetuille tiedoksi esimerkiksi asettamalla yhdistelmä valtuuston kokoushuoneeseen nähtäväksi ja luetaan ääneen valtuustolle.

117 § Suhteellisen vaalin toimittaminen

Äänestyslippuun merkitään sen ehdokaslistan numero, jolle ääni annetaan. Valtuutetut antavat nimenhuudon määräämässä järjestyksessä valtuuston puheenjohtajalle äänestyslippunsa.

118 § Suhteellisen vaalin tuloksen toteaminen

Valtuuston puheenjohtaja antaa äänestysliput vaalilautakunnalle, joka tutkii niiden pätevyyden sekä laskee ja ilmoittaa vaalin tuloksen noudattaen soveltuvin osin, mitä kuntavaaleista säädetään.

Vaalilautakunta antaa vaalin tuloksesta kirjallisen ilmoituksen valtuuston puheenjohtajalle, joka toteaa vaalin tuloksen valtuustolle.

14 luku

Valtuutetun aloite- ja kyselyoikeus

Valtuutetun aloitteen käsittelystä otetaan tarpeelliset määräykset hallintosääntöön. Määräykset voivat koskea mm. ennen varsinaista valmistelua valtuustossa käytävää lähetekeskustelua sekä aloitteiden seuranta.

Valtuutettujen tietojensaantioikeuden edistämiseksi hallintosääntöön voidaan ottaa määräykset kunnanhallitukselle osoitettavista kysymyksistä ja valtuuston kokouksen ulkopuolella pidettävistä valtuuston kyselytunneista.

119 § Valtuutettujen aloitteet

Kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle.

Aloite on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä kunnanhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi päättää, että aloitteessa tarkoitetun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu.

Kunnanhallituksen on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kunnanhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

120 § Kunnanhallitukselle osoitettava kysymys

Vähintään neljäsosa valtuutetuista voi tehdä kunnanhallitukselle kirjallisen kysymyksen kunnan toiminnasta ja hallinnosta. Kysymys on toimitettava kunnantalon hallintopalveluihin joko paperipostina tai sähköpostiosoitteeseen taivalkoski.kunta@taivalkoski.fi.

Kunnanhallituksen on vastattava kysymykseen viimeistään valtuuston kokouksessa, joka ensiksi pidetään neljän (4) kuukauden kuluttua kysymyksen toimittamisesta kunnantalon hallintopalveluihin.

Jos kysymystä käsiteltäessä tehdään kannatettu ehdotus tilapäisen valiokunnan asettamisesta selvittämään kysymyksessä tarkoitettua asiaa, valtuuston on päätettävä, asetetaanko tilapäinen valiokunta. Muuta päätöstä ei asiassa saa tehdä.

121 § Kyselytunti

Valtuutetulla on oikeus esittää kunnanhallitukselle vastattavaksi kyselytunnilla lyhyitä, enintään kolmen (3) minuutin pituisia kysymyksiä kunnan hallintoa ja taloutta koskevista asioista. Kyselytunti järjestetään ennen valtuuston kokousta, jollei valtuusto toisin päättä. Kyselytunnista ilmoitetaan valtuutetuille valtuuston kokouksutsun yhteydessä ja se on julkinen.

Valtuuston puheenjohtaja toimii puheenjohtajana kyselytunnilla. Kunnanhallituksen puheenjohtaja tai hänen määräämänsä vastaa kysymyksiin. Kysymyksiin vastataan saapumisjärjestyksessä, ellei puheenjohtaja toisin päättä. Vastauksen saatuaan kysymyksen esittäjällä on oikeus tehdä kaksi (2) asiaan liittyvää lyhyttä lisäkysymystä. Kysymysten johdosta ei käydä keskustelua.

Edellä tarkoitettu kysymys on toimitettava kirjallisena kunnantalon hallintopalveluihin joko paperipostina tai sähköpostiosoitteeseen taivalkoski.kunta@taivalkoski viimeistään seitsemän (7) päivää ennen valtuuston kokousta. Myöhemmin toimitetut kysymykset sekä kysymykset, joihin ei kyselytunnilla ehditä vastata, siirtyvät seuraavaan kyselytuntiin.

Kyselytunnista laaditaan muistio, jonka allekirjoittavat puheenjohtaja ja muistion laatija. Muistion laatii valtuuston pöytäkirjanpitäjä, jollei kyselytunnilla toisin sovita.

15 luku

Valtuuston iltakoulu

122 § Kutsu iltakouluun

Valtuusto voi kokoontua valtuuston puheenjohtajan kutsusta ns. iltakouluun, jos hän katsoo sen jonkin tai joidenkin asioiden valmistelemisen kannalta tarpeelliseksi. Iltakouluun kutsutaan valtuutetut, kunnanhallituksen jäsenet ja kunnan johtoryhmän jäsenet. Iltakouluun voidaan kutsua myös muita, iltakoulussa käsiteltävän asian kannalta tarpeellisia henkilöitä sen mukaan kuin valtuuston puheenjohtaja katsoo tarkoituksenmukaiseksi.

123 § Asioiden käsittely iltakoulussa

Iltakoulussa käsiteltävänä olevista asioista keskustellaan valtuuston puheenjohtajan johdolla. Iltakoulussa ei tehdä päätöksiä, mutta keskusteltavina olevista asioista muodostetaan kuitenkin periaatteellisia kannanottoja, joihin myös myöhemmin, asian valmistelussa ja asiasta päätettäessä sitoudutaan.

124 § Iltakoulun luonne

Iltakoulut eivät ole julkisia.

Iltakoulusta laaditaan kokousmuistio, jonka puheenjohtaja ja muistion laatija allekirjoittavat. Muistion laatii valtuuston pöytäkirjanpitäjä, ellei iltakoulussa toisin sovita.

IV OSA

Päätöksenteko- ja hallintomenettely

16 luku

Kokousmenettely

Tässä luvussa on muiden toimielinten kuin valtuuston kokousmenettelyjä koskevat määräykset. Kuntalain 12 luvussa on päätöksenteko- ja hallintomenettelyä koskevat säännökset. Kokousmenettelyt ovat pitkälti hallintosäännön määräysten varassa.

Kuntalaki mahdollistaa perinteisen kokouspaikalla pidettävän kokouksen, sähköisessä toimintaympäristössä tapahtuvan kokouksen (*sähköinen kokous*) sekä *sähköisen päätöksentekomenettelyn* ennen kokousta. Ennen uusien sähköisten päätöksentekomuotojen käyttöönottoa on hallintosääntöön otettava tarpeelliset määräykset sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn liittyvistä asioista.

Pöytäkirjan perustehtäviä ovat tiedon säilytys, tiedon siirto sekä oikeussuojan ja valvonnan tarpeet. Kuntalaissa ei säädetä pöytäkirjan sisällöstä. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset pöytäkirjan laatimisesta, allekirjoittamisesta ja tarkastamisesta.

125 § Määräysten soveltaminen

Tämän luvun määräyksiä noudatetaan valtuustoa lukuun ottamatta kunnan toimielinten kokouksissa sekä soveltuvin osin toimitus- ja katselmusmiesten kokouksissa. Luvun määräyksiä noudatetaan toissijaisina hallintosäännön muihin lukuihin nähden, jollei erikseen ole toisin määrätty.

126 § Toimielimen päätöksentekotavat

Toimielin voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (*sähköinen kokous*).

Toimielin voi myös tehdä päätöksiä suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä ennen kokousta (*sähköinen päätöksentekomenettely*).

Kunnanhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa, että sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Perustelut: Kuntalain 98 §:n mukaan sähköisessä kokouksessa ja sähköisessä päätöksentekomenettelyssä kunnan tulee huolehtia tietoturvallisuudesta ja siitä, että salassa pidettävät tiedot eivät ole ulkopuolisen saatavissa. Käytännössä tietoturvallisuus tulee ottaa huomioon jo siinä vaiheessa, kun sähköisiä kokousmenettely- ja päätöksentekojärjestelmiä suunnitellaan ja hankitaan.

127 § Sähköinen kokous

Toimielin voi pitää kokouksen sähköisesti.

Suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

Perustelut: Kuntalain 99 §:n mukaan sähköisen kokouksen edellytyksenä on, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä.

Lain perustelujen mukaan sähköiseen kokoukseen osallistutaan sähköisen yhteyden (soveltuva tietojärjestelmä tai videoneuvotteluyhteys) avulla osallistujan valitsemasta paikasta käsin. Sähköisessä kokouksessa toimitaan muutoin varsinaisen kokouksen mukaisten päätöksentekomenettelyjen mukaisesti. Tietoturvallisuuden huomioimisessa kunnan olisi kiinnitettävä huomiota salassa pidettävien tietojen käsittelyyn. Sähköisessä kokouksessa salassa pidettäviä asioita sisältäviä dokumentteja ei voida lähettää eikä keskusteluja käydä muun kuin suojatun tietoliikenneyhteyden avulla. Kunnan tulisi huomioida milloin ja miten käsitellään asioita, jotka edellyttävät luottamuksellisuutta (suljettu kokous) tai ovat salassa pidettäviä. Kunnan tulisi linjata, millaisista paikoista toimielimen jäsenet voivat osallistua kokoukseen ja huolehtia siitä, etteivät salassa pidettävät tai luottamukselliset tiedot ole ulkopuolisten saatavissa.

Kuntalain 101 §:n mukaan muun toimielimen kuin valtuuston kokoukset ovat julkisia vain, jos toimielin niin päättää eikä kokouksessa käsitellä asiaa tai asiakirjaa, joka on lailla säädetty salassa pidettäväksi.

Toimielimen suljettuun kokoukseen voi osallistua sellaisesta valitsemastaan paikasta, jossa suljetun kokouksen keskustelujen luottamuksellisuus voidaan turvata ja salassapitovelvoitteita voidaan noudattaa.

Viranhaltijat ja luottamushenkilöt vastaavat omasta puolestaan salassapitovelvoitteiden noudattamisesta osallistuessaan sähköiseen kokoukseen. Salassapitovelvoitteista säädetään julkisuuslain 22 – 23 §:ssä ja yleiset salassapitoperusteet ovat 24 §:ssä.

128 § Sähköinen päätöksentekomenettely

Toimielin voi päättää asioita sähköisessä päätöksentekomenettelyssä kuntalain 100 §:n mukaisesti. Päätöksentekomenettelyä voidaan käyttää kaikkiin toimielimen päätösvaltaan kuuluviin asioihin.

Perustelut: Kuntalain 100 §:n mukaan käsiteltävät asiat tulee yksilöidä kokouskutsussa ja mainita, mihin mennessä asia voidaan käsitellä sähköisessä päätöksentekomenettelyssä. Asia on käsitelty kun kaikki toimielimen jäsenet ovat ilmaisseet kantansa asiaan ja käsittelyn määräaika on päättynyt. Asia siirtyy kokouksen käsiteltäväksi, jos yksikin jäsen sitä vaatii tai on jättänyt kantansa ilmaisematta. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja voidaan tarkastaa ennen kokousta.

Sähköinen päätöksentekomenettely on käytössä ennen toimielimen kokousta. Kunnan harkinnassa on, minkälaisissa asioissa menettely on käytössä, koska kuntalaki ei ota siihen kantaa. Sähköistä päätöksentekomenettelyä ei voida käyttää toimielimen julkisissa kokouksissa.

Lain perustelujen mukaan sähköinen päätöksentekomenettely edellyttää siihen soveltuvan tietojärjestelmän tai muun tietoteknisen ratkaisun käyttämistä. Toimielimen jäsenet tulisi voida luotettavasti tunnistaa siten kuin laissa vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä allekirjoituksista (617/2009) säädetään. Käytettävän tietojärjestelmän tulisi olla suljettu ja käytettävien tietoliikenneyhteyksien tulisi olla asianmukaisesti suojattu.

129 § Kokousaika ja -paikka

Toimielin päättää kokoustensa ajan ja paikan.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

130 § Kokouskutsu

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Perustelut: Esityslistan liitteitä ja oheismateriaalia lähetetään harkinnan mukaan arvioiden toimielimen jäsenten tiedonsaantitarpeita.

131 § Sähköinen kokouskutsu

Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti. Tällöin kunnanhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä.

Perustelut: Kokouskutsun, esityslistan, liitteiden ja oheismateriaalin lähettämistä sähköisesti otetaan määräykset hallintosääntöön. Mitä tässä sanotaan lähettamisestä, tarkoitetaan myös asiakirjojen saattamista sähköisesti saataville. Salassa pidettäviä tietoja voidaan lähettää vain suojatulla yhteydellä.

Kuntalain 94 §:n mukaan kunnan tulee huolehtia, että tarvittavat tekniset yhteydet ja välineet ovat niiden käytettävissä, joille kokousasiakirjat lähetetään sähköisesti. Salassa pidettäviä tietoja voidaan lähettää vain suojatulla yhteydellä.

Laissa tai lain perusteluissa ei ole tarkemmin määritelty mitä tarkoitetaan ”tarvittavilla teknisillä yhteyksillä ja välineillä”. Vaatimus voi täytyä esimerkiksi siten, että kunta huolehtii, että luottamushenkilöillä on käytössään luottamukselliseen viestintään soveltuvat laitteet ja tietoliikenneyhteydet. Käytännössä monessa kunnassa on hankittu luottamushenkilöille tietokoneet tai tabletit, joilla he pystyvät lukemaan ja kommentoimaan sähköisiä asiakirjoja. Riittävän tietoturvan ja tietosuojan takaavat verkkoyhteydet voidaan toteuttaa esimerkiksi käyttämällä suojattua sähköpostiyhteyttä tai erilaisilla extranet-ratkaisuilla, joissa luottamushenkilö pääsee suojattuun tilaan lukemaan asiakirjoja.

Koska monilla luottamushenkilöillä on käytössään omia tietokoneita, on kunnissa voitu sallia myös luottamushenkilöiden omien koneiden käyttö. Jotkut kunnat maksavat pienen korvauksen omien laitteiden käytöstä. Tällöinkin kunnan tulee huolehtia riittävästä tietoturvasta ja -suojusta. Luottamushenkilöiden ei tulisi tallentaa salassa pidettäviä tietoja sisältäviä asiakirjoja omille tai työpaikan laitteille, vaan asiakirjat tulee käydä lukemassa suojatussa verkossa.

132 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla

Esityslista julkaistaan kunnan verkkosivuilla. Ennen julkaisemista esityslistalta poistetaan salassa pidettävät tiedot sekä henkilötiedot, joihin ei liity tiedottamisintressiä. Verkossa julkaistavalta esityslistalta voidaan poistaa yksittäisiä kokousasioita, joihin ei liity erityistä tiedottamisintressiä tai mikäli erityisestä syystä asian valmistelua ei julkisteta ennen päätöksentekoa. Esityslistan liitteitä julkaistaan verkossa harkinnan mukaan ottaen huomioon kunnan asukkaiden tiedonsaanti-intressit.

Perustelut: Määräyksellä toteutetaan kuntalain 29 §:ssä säädettyjä viestintävelvoitteita. Esityslistojen ja liiteaineistojen helppo saatavuus kunnan verkkosivuilla lisää valmistelun avoimuutta. Valmistelun avaaminen ja henkilötietojen käsittely internetissä on perusteltua erityisesti silloin, kun esityslistalla selostetaan sellaisen asian valmistelua, joka koskee kunnan yhteisten asioiden järjestämistä tai päätöksenteolla on yleistä vaikutusta kunnan asukkaiden elämään tai elinympäristöön. Verkkoviestinnällä edistetään tällöin kuntalaisten mahdollisuuksia osallistua ja vaikuttaa sekä mahdollisuuksia valvoa kunnan viranomaisten toimintaa ja päätöksentekoa

Esityslistoja ja liiteaineistoja ei voi kuitenkaan viedä kunnan verkkosivuille sellaisenaan, vaan asiakirjat on käytävä huolellisesti läpi ja verkkosivuille vietävästä versiosta on poistettava salassa pidettävät tiedot. Lisäksi tulee tapauskohtaisesti arvioida, onko kyseisten henkilötietojen käsittely kunnan verkkosivuilla tarpeellista kunnan viestinnän tarkoituksen kannalta. Esimerkiksi hankinta- tai sopimusasian valmistelun turvaaminen voi vaatia, että asian valmistelua ei julkisteta ennen päätöksentekoa.

133 § Jatkokokous

Jos kaikkia kokouskutsussa mainittuja asioita ei saada kokouksessa käsiteltyä, käsittelemättä jääneet asiat voidaan siirtää jatkokokoukseen, johon ei tarvitse antaa eri kutsua. Kokouksesta poissa olleille lähetetään sähköinen viesti jatkokokouksen ajasta ja paikasta sekä jatkokokouksen päätöksentekotavasta.

134 § Varajäsenen kutsuminen

Toimielimen jäsenen on kutsuttava varajäsen sijaansa, mikäli hän ei pääse kokoukseen. Kun jäsen on esteellinen jossakin kokousasiassa tai esteen vuoksi ei voi osallistua jonkin asian käsittelyyn, hän voi kutsua varajäsenen yksittäisen asian käsittelyyn.

Myös puheenjohtaja, esittelijä tai toimielimen sihteeri voivat toimittaa kutsun varajäsenelle.

Perustelut: Varsinaisen jäsenen ollessa poissa tai esteellinen, paikalle saapunut varajäsen voi osallistua kokoukseen tai yksittäisen asian käsittelyyn, vaikka hän ei olisi saanut kutsua kokoukseen.

135 § Läsnäolo kokouksessa

Toimielimen jäsenten, esittelijän ja pöytäkirjanpitäjän lisäksi toimielimen kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus

- valtuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla kunnanhallituksen kokouksessa kuntalain 18 §:n 2 momentin mukaan; sekä
- kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja kunnanjohtajalla sekä kunnanhallituksen valitsemalla edustajalla muiden toimielinten kokouksessa, ei kuitenkaan tarkastuslautakunnan eikä valtuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa eikä vaalilaissa säädettyjen vaalitoimielinten kokouksissa.

Toimielin päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Toimielin voi päättää asiantuntijan kuulemisesta yksittäisessä asiassa. Asiantuntija voi olla läsnä kokouksessa asiasta käytävän keskustelun päättymiseen asti.

Perustelut: Jos toimielin antaa nuorisovaltuuston, vanhusneuvoston tai vammaisneuvoston edustajalle läsnäolo- ja puheoikeuden lautakunnan kokouksessa, läsnäolo-oikeus on syytä rajata siten, että läsnäolo-oikeutta ei ole silloin kun käsiteltäviin asiakirjoihin sisältyy salassa pidettäviä tietoja.

136 § Kunnanhallituksen edustaja muissa toimielimissä

Kunnanhallitus voi 2 momentista ilmenevin rajoituksin määrätä muihin toimielimiin edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Edustajaksi voidaan määrätä myös kunnanhallituksen varajäsen tai kunnanjohtaja.

Kunnanhallitus ei voi määrätä edustajaansa tarkastuslautakuntaan, valtuuston tilapäiseen valiokuntaan eikä vaalilaissa säädettyihin vaalitoimielimiin.

137 § Kokouksen julkisuus

Kokouksen julkisuudesta säädetään kuntalain 101 §:ssä.

Jos toimielin päättää pitää julkisen sähköisen kokouksen, yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata kokousta internetin kautta sekä kokouskutsussa mainitussa tilassa.

Perustelut: Kuntalain 101 §:n mukaan muun toimielimen kuin valtuuston kokoukset ovat julkisia vain, jos toimielin niin päättää eikä kokouksessa käsitellä asiaa tai asiakirjaa, joka on lailla säädetty salassa pidettäväksi.

Yleisöllä on oltava mahdollisuus seurata toimielimen julkista kokousta myös siltä osin kuin kokoukseen osallistutaan sähköisesti. Kunnan on tällöin nimettävä erikseen tila, jossa sähköistä kokousta voi seurata, koska kaikilla ei ole mahdollisuutta seurata kokousta sähköisessä ympäristössä.

138 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

139 § Tilapäinen puheenjohtaja

Jos sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja ovat poissa tai esteellisiä jossakin asiassa, valitaan kokousta tai asian käsittelyä varten tilapäinen puheenjohtaja iältään vanhimman läsnä olevan jäsenen johtaessa puhetta valinnan ajan.

140 § Kokouksen johtaminen ja puheenvuorot

Puheenjohtajan tehtävistä kokouksen johtamisessa ja toimielimen jäsenen puheenvuoroista säädetään kuntalain 102 §:ssä.

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimielin toisin päättä.

141 § Kokouskutsussa mainitsemattoman asian käsittely

Toimielin voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Jos esittelijän ehdotus on asian palauttaminen valmisteltavaksi, toimielin voi ratkaista asian päätöksellään vain perustellusta syystä.

Perustelut: Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Valmistelun riittävyys tulee harkita tapauskohtaisesti.

142 § Esittelijät

Kunnanhallituksen esittelijästä määrätään 3 §:ssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan esittelijästä määrätään 26 §:ssä, sivistyslautakunnan esittelijästä määrätään 27 §:ssä ja teknisen lautakunnan esittelijästä määrätään 28 §:ssä.

Esittelystä tarkastuslautakunnassa määrätään 71 §:ssä.

143 § Esittely

Asiat päätetään toimitelimen kokouksessa viranhaltijan esittelystä. Vaalilaissa säädetyissä vaalitoimitelimeissä asiat päätetään kuitenkin puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Esittelijä vastaa esittelemiensä kokousasioiden asianmukaisesta valmistelusta ja on velvollinen tekemään toimitelimelle päätösehdotuksen.

Esittelijän ehdotus on käsittelyn pohjana (*pohjaehdotus*). Jos esittelijä on keskustelun aikana muuttanut esityslistalla olevaa ehdotustaan, muutettu ehdotus on pohjaehdotus.

Jos esittelijä ehdottaa asian poistamista esityslistalta, asia poistetaan, jollei toimitelin toisin päättä.

Toimitelin voi erityisestä syystä päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä. Toimitelin voi tällöin päättää, että puheenjohtajan ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta .

Perustelut: Esittelijän on oltava virkasuhteessa. Esittelijän velvollisuus on tehdä valmistelun perusteella päätösehdotus toimitelimelle. Päätösehdotuksessa esittelijä ottaa asiallisen kannan päätettävänä olevaan asiaan. Päätösehdotuksen on oltava niin täsmällinen, että toimitelin voi hyväksyä sen päätökseksi. Jos päätösehdotus ei ole riittävän täsmällinen, esittelyn lainmukaisuus arvioidaan tapauskohtaisesti.

Pääsääntöisesti esittelijän päätösehdotukset ovat kokouskutsun mukana lähetettävässä esityslistassa. Esittelijä voi kuitenkin tehdä päätösehdotuksen vasta kokouksessa. Tällöin esittelijä tekee päätösehdotuksen ennen kuin puheenjohtaja avaa keskustelun asiasta.

Erityinen syy käsitellä asia puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä kirjataan pöytäkirjaan. Tavanomaisin erityinen syy on se, että sekä esittelijä että hänen sijaisekseen määrätty ovat esteellisiä asiassa.

144 § Esteellisyys

Ennen asian käsittelyn aloittamista esteellisen henkilön on ilmoitettava esteellisyydestään ja esteellisyyden aiheuttamasta perusteesta sekä vetäydyttävä asian käsittelystä ja poistuttava kokouksesta.

Puheenjohtajan on tarvittaessa saatettava kokoukseen osallistuvan esteellisyys toimielimen ratkaistavaksi. Asianomaisen henkilön tulee tarvittaessa antaa selvitystä seikoista, joilla voi olla merkitystä hänen esteellisyytensä arvioinnissa. Annettuaan pyydetyn selvityksen asianomaisen henkilön on poistuttava kokouksesta.

Henkilö, jonka esteellisyyden toimielin ratkaisee, saa osallistua esteellisyyttään koskevan asian käsittelyyn vain hallintolain 29 §:ssä tarkoitetussa poikkeustilanteessa.

Esteellisyyttä koskeva ratkaisu on perusteltava pöytäkirjaan.

Perustelut: Esteellisyyttä koskevat säännökset, mm. esteellisyydsperusteet, ovat kuntalain 97 §:ssä ja hallintolain 27 – 30 §:ssä. Esteellisyyssäännöksiä sovelletaan kaikkiin, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Kuntalain 97 §:n 5 momentin mukaan esteellisen henkilön on ilmoitettava esteellisyydestään. Henkilön on lisäksi toimielimen pyynnöstä esitettävä selvitys seikoista, joilla voi olla merkitystä hänen esteellisyytensä arvioinnissa.

Esteellinen henkilö ei saa osallistua asian käsittelyyn eikä olla läsnä asian käsittelyssä. Esteellisen henkilön on poistuttava kokouksesta ennen kyseisen asian käsittelyn aloittamista. Esteellistä henkilöä voidaan kuitenkin kuulla kokouksessa asianosaisena tai asiantuntijana.

Esteellisyyden ilmoittaminen, arviointi ja ratkaisu kuuluvat ensisijaisesti henkilölle itselleen. Tulkinnanvaraisessa tilanteessa on suositeltavaa ilmoittaa esteellisyydestä ja vetäytyä asian käsittelystä. Toimielimen päätökseksi riittää tilanteen toteaminen. Pöytäkirjaan merkitään henkilön poistuminen esteellisenä ja perusteluna kuvataan esteellisyyden synnyttävä tilanne. Tarvittaessa toimielin ratkaisee esteellisyyden päätöksellään. Päätöksen perusteluvelvollisuus perustuu hallintolain 45 §:ään.

Hallintolain 29 §:n mukaan luottamushenkilö saa osallistua esteellisyyttään koskevan asian käsittelyyn vain, jos toimitin ei olisi ilman häntä päätösvaltainen eikä hänen tilalleen ole ilman huomattavaa viivästystä saatavissa esteetöntä henkilöä.

145 § Pöydällepano ja asian palauttaminen valmisteltavaksi

Jos keskustelun kuluessa tehdään kannatettu ehdotus asian pöydällepanosta, palauttamisesta valmisteltavaksi tai jokin muu ehdotus, jonka hyväksyminen keskeyttäisi asian käsittelyn, seuraavien puhujien on puheenjohtajan kehotuksesta rajoitettava puheenvuoronsa koskemaan vain tätä ehdotusta. Jos ehdotus hyväksytään yksimielisesti tai äänestämällä, puheenjohtaja keskeyttää asian käsittelyn. Jos ehdotus hylätään, asian käsittely jatkuu.

Perustelut: Asian pöydällepano tarkoittaa "aikalisän" ottamista. Asiaa ei valmistella uudelleen ja asia tuodaan yleensä seuraavaan kokoukseen samalla pohjaehdotuksella.

Pöydällepanon sijasta asia voidaan palauttaa valmisteluun, esimerkiksi lisäselvitysten hankkimiseksi tai eri päätösvaihtoehtojen selvittämiseksi. Lisävalmistelun perusteella esittelijä harkitsee uudelleen päätösehdotuksensa.

146 § Ehdotukset ja keskustelun päättäminen

Ehdotus on annettava kirjallisena, jos puheenjohtaja niin vaatii.

Kun kaikki puheenvuorot on käytetty, puheenjohtaja päättää keskustelun. Puheenjohtaja selostaa keskustelun kuluessa tehdyt ehdotukset ja onko ehdotusta kannatettu.

147 § Ilman äänestystä syntyvän päätöksen toteaminen

Jos keskustelun aikana ei ole tehty kannatettuja ehdotuksia, puheenjohtaja toteaa pohjaehdotuksen toimitin päätökseksi.

Jos puheenjohtaja toteaa toimitin yksimielisesti kannattavan kokouksessa tehtyä ehdotusta, puheenjohtaja toteaa ehdotuksen toimitin päätökseksi.

Perustelut: Kuntalain 104 §:n mukaan jos toimitin on asiasta yksimielinen tai vastaehdotusta ei ole kannatettu, puheenjohtaja toteaa päätöksen.

148 § Äänestykseen otettavat ehdotukset

Äänestykseen otetaan pohjaehdotus ja kannatetut ehdotukset. Ehdotusta, joka on tehty vaihtoehtoisena tai menee käsiteltävän asian ulkopuolelle, ei kuitenkaan oteta äänestykseen.

Jos ehdotuksen tekijä ei ole paikalla äänestyksen alkaessa, hänen tekemänsä ehdotus katsotaan rauenneeksi eikä sitä oteta äänestykseen.

149 § Äänestys ja vaali

Äänestykseen sovelletaan muilta osin, mitä 12 luvussa määrätään äänestysmenettelystä valtuustossa. Vaalin toimittamista koskevat määräykset ovat 13 luvussa.

150 § Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen

Pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan.

Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen kokousta.

Toimielimen pöytäkirjaan merkitään ainakin:

Järjestäytymistietoina

- toimielimen nimi
- merkintä käytetyistä päätöksentekotavoista (varsinainen kokous, sähköinen kokous, yksilöidään päätökset, jotka on tehty sähköisessä päätöksentekomenettelyssä)
- kokouksen alkamis- ja päättymisaika sekä kokouksen keskeytykset
- kokouspaikka
- läsnä ja poissa olleet jäsenet sekä merkintä, kuka on toiminut puheenjohtajana ja jos sekä varsinainen että varapuheenjohtaja ovat toimineet puheenjohtajana, niin merkintä siitä, minkä asian kohdalla kukin on toiminut puheenjohtajana

- muut läsnäolijat ja missä ominaisuudessa kukin on ollut läsnä
- kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Asian käsittelytietoina

- asiaotsikko
- selostus asiasta
- esittelijän päätösehdotus
- esteellisyys ja perustelut
- tehdyt ehdotukset ja onko niitä kannatettu
- äänestykset: äänestystapa, äänestysjärjestys, äänestysesitys sekä äänestyksen tulos siten, että kunkin jäsenen kannanotto ilmenee pöytäkirjasta
- vaalit: vaalitapa ja vaalin tulos
- asiassa tehty päätös
- eriävä mielipide

Muina tietoina

- salassapitomerkinnot
- puheenjohtajan allekirjoitus
- pöytäkirjanpitäjänvarmennus
- merkintä pöytäkirjan tarkastuksesta sekä
- merkintä nähtävänä pitämisestä yleisessä tietoverkossa, mikäli pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä.

Pöytäkirjaan liitetään päätöksiä koskevat oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset sekä muutoksenhakukiellot.

Toimielimen pöytäkirjan sisältöä koskevia määräyksiä noudatetaan soveltuvin osin viranhaltijan ja luottamushenkilön tekemissä päätöksissä.

Kunnanhallitus antaa tarvittaessa tarkempia ohjeita pöytäkirjan laatimisesta.

Perustelut: Pöytäkirjaa laadittaessa tulee ottaa huomioon hallintolain 44 ja 45 §, joissa säädetään päätöksen sisällöstä ja perustelemisesta. Laissa on eräitä poikkeuksia päätösten perusteluvollisuuteen. Päätöksen perustelut ovat usein esityslistalla asian selostusosassa. Puheenjohtajan tehtävänä on huolehtia, että päätösten perustelut tulevat kirjatuksi pöytäkirjaan silloin kun ne eivät ilmene esityslistasta.

Jos asia on poistettu esityslistalta, pöytäkirjaan merkitään asiaotsikko ja merkintä asian poistamisesta esityslistalta.

Kun asian käsittely on keskeytetty pöydällepanon tai palauttamisen vuoksi, pöytäkirjaan merkitään vain kannatettu ehdotus pöydällepanosta tai palauttamisesta, ei mahdollisia muita keskustelun aikana tehtyjä ehdotuksia.

151 § Päätösten tiedoksianto kunnan jäsenelle

Kunnanhallituksen ja lautakunnan pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kunnan verkkosivuilla siten kuin kuntalain 140 §:ssä tarkemmin säädetään.

Muun viranomaisen pöytäkirja annetaan vastaavalla tavalla tiedoksi kunnan jäsenille, jos asianomainen viranomainen katsoo sen tarpeelliseksi.

Kunnanhallitus antaa ohjeet salassapito- ja tietosuojavelvoitteiden huomioon ottamisesta annettaessa päätöksiä tiedoksi yleisessä tietoverkossa. Lautakunta voi antaa tarkentavaa ohjeistusta omalla toimialallaan.

Perustelut: Kuntalain 140 §:n mukaan valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakunnan pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Jos asia on kokonaan salassa pidettävä, pöytäkirjassa julkaitaan ainoastaan maininta salassa pidettävän asian käsittelystä. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä. Kunnan muun kuin 1 momentissa tarkoitetun viranomaisen pöytäkirja pidetään vastaavasti yleisesti nähtävänä, jos asianomainen viranomainen katsoo sen tarpeelliseksi.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

17 luku

Muut määräykset

152 § Aloiteoikeus

Kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita palveluaan koskevassa asiassa.

Aloite tulee tehdä kirjallisesti tai sähköisellä asiakirjalla. Aloitteesta tulee käydä ilmi, mitä asia koskee sekä aloitteen tekijän nimi, kotikunta ja yhteystiedot.

Perustelut: Hallintosäännön määräykset koskevat kuntalain 23 §:n mukaista aloitetta. Aloiteoikeus on kaikenikäisten kunnan asukkaiden oikeus.

Kunta voi päättää myös *palvelualoitteen* käyttämisestä kunnassa. Palvelualoitteella tarkoitetaan kunnan ulkopuoliselle taholle annettua mahdollisuutta tehdä aloite siitä, miten tietty julkinen palvelu voitaisiin jatkossa tuottaa nykyistä tuotantotapaa laadukkaammin, edullisemmin, asiakasystävällisemmin, tehokkaammin tai saavutettavammin. Kunnan on itse määriteltävä, ketkä voivat tehdä palvelualoitteen, mistä asioista aloite voidaan tehdä ja miten se käsitellään kunnassa.

Kansanäänestysaloitteesta säädetään erikseen kuntalain 25 §:ssä ja ns. menettelylaissa (656/1990).

153 § Aloitteen käsittely

Aloitteen käsittelee se kunnan viranomainen, jolla on toimivalta tehdä päätöksiä aloitteen tarkoittamassa asiassa. Jos toimivaltainen viranomainen on toimielin, aloitteista ja aloitteiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä on annettava toimielimelle tieto jäljempänä määrättyllä tavalla.

Kunnanhallituksen on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuuston toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden perusteella suoritetuista -toimenpiteistä. Valtuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty.

Muun toimielimen kuin valtuuston toimivaltaan kuuluvista aloitteista on annettava tieto toimielimille niiden päättämällä tavalla. Toimielin voi samalla päättää, mitkä aloitteista ovat loppuun käsiteltyjä.

Jos aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia kunnan asukkaista, aloite on kuuden kuukauden kuluessa vireille tulosta otettava toimivaltaisen viranomaisen käsiteltäväksi.

Perustelut: Kunnanhallitus voi valmistella aloitteessa tarkoitetun asian valtuuston käsiteltäväksi omana asianaan tai viedä valtuuston toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja aloitteiden johdosta suoritetut toimenpiteet valtuuston tiedoksi listauksena vähintään kerran vuodessa.

Kun valtuustolla on toimivalta aloitteessa tarkoitetussa asiassa, kunnanhallitus ei voi omalla päätöksellään todeta, että aloite ei anna aiheutta toimenpiteisiin, vaan valtuuston tulee voida ottaa kantaa asiaan.

Kahden prosentin osuus kunnan asukasluvusta lasketaan väestötietojärjestelmän tietojen mukaan aloitteen saapumispäivän perusteella.

Valtuutetun aloitteen käsittelystä on määräykset 14 luvussa.

154 § Aloitteen tekijälle annettavat tiedot

Aloitteen tekijälle on ilmoitettava kuukauden kuluessa aloitteen saapumisesta, missä viranomaisessa aloite käsitellään, arvioitu käsittelyaika sekä keneltä saa lisätietoja aloitteen käsittelystä.

Sen jälkeen kun aloite on käsitelty loppuun, aloitteen tekijälle on ilmoitettava, onko aloite johtanut toimenpiteisiin.

Perustelut: Kunnan viranomaisen tulee antaa aloitteeseen vastaus. Viranomaisella ei ole velvollisuutta sisällöllisesti tutkia ja ratkaista aloitteessa tarkoitettua asiaa. Aloite ei siten aina johda toimenpiteisiin. Jos aloite ei anna aiheutta toimenpiteisiin, päätökseen liitetään muutoksenhakukielto. Päätös ei tällöin sisällä sellaista sisällöllistä asiaratkaisua, joka voisi olla muutoksenhaun kohteena.

Jos aloitteessa on useampia allekirjoittajia, ilmoitus annetaan aloitteessa ilmoitetulle yhdyshenkilölle. Jos yhdyshenkilöä ei ole ilmoitettu, ilmoitus annetaan ensimmäiselle allekirjoittajalle.

155 § Todisteellisen tiedoksiannon vastaanottaminen

Todisteellisen tiedoksiannon voi kunnan puolesta vastaanottaa kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja sekä kunnanjohtajan valtuuttama viranhaltija.

Todisteellisen tiedoksiannon voi kunnan puolesta lautakunnan toimialalla vastaanottaa lautakunnan puheenjohtaja ja lautakunnan toimialan johtava viranhaltija.

Perustelut: Tiedoksiannosta viranomaiselle säädetään hallintolain 58 §:ssä. Todisteellinen tiedoksianto kunnalle toimitetaan kunnanjohtajalle tai kunnan puhevaltaa asiassa käyttävän toimielimen puheenjohtajalle. Tiedoksianto voidaan toimittaa myös muulle henkilölle, joka on oikeutettu kunnanjohtajan tai toimielimen puheenjohtajan puolesta vastaanottamaan tiedoksiantoja.

156 § Hallintosäännön voimaantulo

Tämä hallintosääntö tulee voimaan 1.6.2017. Tällä säännöllä kumotaan seuraavat johtosäännöt sääntöihin myöhemmin tehtyine muutoksineen:

- Valtuuston päätöksellä 14.11.1995 § 67 hyväksytty Taivalkosken kunnan valtuuston työjärjestys
- Valtuuston päätöksellä 15.11.1996 § 57 hyväksytty Taivalkosken kunnan tarkastussääntö
- Valtuuston päätöksellä 19.12.1996 § 78 hyväksytty Taivalkosken kunnan hallinto- ja talouspalveluiden johtosääntö
- Valtuuston päätöksellä 22.12.1999 § 75 hyväksytty Taivalkosken kunnan hallituksen johtosääntö
- Valtuuston päätöksellä 12.11.2003 § 51 hyväksytty Taivalkosken kunnan hallintosääntö
- Valtuuston päätöksellä 19.12.2012 § 87 hyväksytty Taivalkosken kunnan teknisten palveluiden johtosääntö
- Valtuuston päätöksellä 19.12.2012 § 88 hyväksytty Taivalkosken kunnan sivistyspalvelujen johtosääntö.
- Valtuuston päätöksellä 19.12.2012 § 93 hyväksytty sosiaali- ja terveystalouden palveluiden johtosääntö.